

Пропозиції
до проекту Закону України
«Про окремі питання оптимізації функціонування органів державної влади
та органів місцевого самоврядування в умовах воєнного стану»
*(реєстр. № 7703 від 26.08.2022 р.)**

Метою законопроекту є встановлення юридичної відповідальності (дисциплінарної і кримінальної) посадових осіб органів державної влади та органів місцевого самоврядування, які без поважних причин не повернулися в Україну протягом 10 діб з дня введення воєнного стану, що в кінцевому рахунку має забезпечити «збільшення фінансування потреб Збройних сил України за рахунок мінімізації видатків з державного бюджету на утримання зазначеної категорії осіб».

Проектом передбачаються зміни до законів України «Про правовий режим воєнного стану», «Про статус народного депутата України», «Про статус депутатів місцевих рад».

Законопроект системно пов'язаний із проектом Закону України «Про внесення змін до Кримінального та Кримінального процесуального кодексів України щодо окремих питань оптимізації функціонування органів державної влади та органів місцевого самоврядування в умовах воєнного стану», який є похідним від нього (реєстр. № 7704 від 26.08.2022 р.).

Законопроектом передбачається поширити кримінальну відповідальність, визначену новою статтею 337-1 Кримінального кодексу України, якою пропонується доповнити цей Кодекс згаданим проектом Закону України (реєстр. № 7704 від 26.08.2022 р.), на осіб, уповноважених на виконання функцій держави та/або місцевого самоврядування, які не повернулись в Україну без поважних причин протягом десяти діб (днів) з дня введення воєнного стану в Україні, а також: їх звільнення з посад відповідно до Кодексу законів про працю України; не нарахування їм заробітної плати та водночас її утримання і в повному обсязі перерахування на спеціальний казначейський рахунок Міністерства оборони України для подальшого використання для потреб Збройних Сил України.

Законопроект концептуально суперечливий та в цілому не узгоджується з приписами Конституції України та вимогами принципу правової визначеності.

Так, положення статті 2 проекту щодо поширення кримінальної відповідальності, передбаченої статтею 337-1 Кримінального кодексу України на осіб, уповноважених на виконання функцій держави та/або місцевого самоврядування, які не повернулись в Україну без поважних причин протягом десяти діб (днів) з дня введення воєнного стану в Україні, суперечить положенням статті 58 Конституції України, згідно з якою закони та інші нормативно-правові акти не мають зворотної дії в часі, крім випадків, коли вони пом'якшують або скасовують відповідальність особи. Ніхто не може відповідати за діяння, які на час їх вчинення не визнавалися законом як правопорушення.

Положення статті 4 проекту містить некоректне відсилання до частини першої статті 1, що унеможливує його виконання, а отже має місце дефект

правової норми. Крім того, немає необхідності в дублюванні у статті 1 законопроекту поняття «воєнний стан», яке визначено у статті 1 Закону України «Про правовий режим воєнного стану».

Пункт 4 «Прикінцевих положень» проекту містить низку суперечливих формулювань, зокрема щодо визначення оперативно-слідчих дій статтями Кримінального кодексу України тощо.

Законопроект не відповідає усталеним правилам законодавчої техніки.

***Дослідницька служба
Верховної Ради України***

**Цей документ підготовлений Дослідницькою службою Верховної Ради України як довідковий інформаційно-аналітичний матеріал. Інформація та позиції, викладені в документі, не є офіційною позицією Верховної Ради України, її органів або посадових осіб. Цей документ може бути цитований, відтворений та перекладений для некомерційних цілей за умови відповідного посилання на джерело.*