

Пропозиції
до проекту Закону України
«Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні
правопорушення, Кримінального та Кримінального процесуального
кодексів України щодо удосконалення виконання покарання у виді
штрафу та громадських робіт»
*(реєстр. № 9148 від 27.03.2023 р.)**

Законопроект розроблено з метою «вдосконалення національного законодавства у частині виконання адміністративних стягнень у вигляді громадських робіт, а також покарань у виді штрафу та громадських робіт».

Визнаючи необхідність удосконалення підстав виконання стягнень і покарань, не пов'язаних із позбавленням волі, вважаємо за доцільне зазначити таке.

1. Проектом пропонуються зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП) у частині збільшення строку стягнення у виді громадських робіт до восьми годин, регламентації обов'язку транспортування правопорушників до місця виконання громадських робіт, узгодження графіку щоденного виходу на роботу порушника, збільшення вікової межі незастосування громадських робіт.

Пропозиція щодо зрівняння віку жінок і чоловіків, до яких не застосовуватиметься адміністративне стягнення у виді громадських робіт, в цілому відповідає загальному віку осіб, які мають право на призначення пенсії за віком на загальних умовах – 60 років, та заслуговує на підтримку. Проте пропонувані зміни зумовлюють необхідність уточнення умов незастосовності такого виду адміністративного стягнення як суспільно корисні роботи (частина третя статті 31-1 КУпАП), що відповідатиме одному із принципів юридичної відповідальності – принципу справедливості.

Покладення на власника підприємства, установи, організації або уповноваженого ним органу за місцем відбування порушником громадських робіт обов'язку з організації транспортування порушників до місця виконання громадських робіт та у зворотному напрямі в разі, якщо такий об'єкт знаходиться поза межами району, міста, селища, села, де проживає порушник (ст. 321-3 КУпАП), потребуватиме фінансових витрат, що у практичній площині може призвести до невідбування порушником громадських робіт у випадку відсутності вільних коштів у підприємства, установи, організації. З огляду на це, з метою забезпечення виконання постанови про накладення адміністративного стягнення у вигляді громадських робіт доцільно унормувати питання відшкодування зазначених витрат державою в особі уповноваженого органу з питань пробації.

2. Додаткового обґрунтування потребує пропозиція до Кримінального кодексу України (далі – КК України) у частині віднесення громадських робіт до змішаних покарань (тих, які можуть бути як основними, так і додатковими).

Відповідно до чинної статті 52 КК України громадські роботи можуть бути призначені лише як основне покарання. Змістом покарання у виді громадських робіт є обов'язок засудженого безоплатно виконувати суспільно корисні роботи. Громадські роботи не можуть бути джерелом поповнення бюджету органів місцевого самоврядування і виконуються не на користь потерпілого від злочину, а на користь громади (суспільства).

З метою забезпечення принципу правової визначеності потребують уточнення положення: статті 98 КК України в частині переліку виду додаткових покарань, які можуть бути застосовані до неповнолітніх; частини першої статті 100 КК України щодо тривалості виконання покарання у виді громадських робіт.

3. Потребує конкретизації пункт 2 Розділу II проекту в частині доручення Кабінету Міністрів України щодо переліку нормативно-правових актів, що потребуватимуть розробки та змін (пункт 8 статті 90 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України»).

*Дослідницька служба
Верховної Ради України*

**Цей документ підготовлений Дослідницькою службою Верховної Ради України як довідковий інформаційно-аналітичний матеріал. Інформація та позиції, викладені в документі, не є офіційною позицією Верховної Ради України, її органів або посадових осіб. Цей документ може бути цитований, відтворений та перекладений для некомерційних цілей за умови відповідного посилання на джерело.*