

**Пропозиції**  
**до проекту Закону України**  
**«Про внесення змін до Закону України «Про пенсійне забезпечення осіб,**  
**звільнених з військової служби, та деяких інших осіб» щодо**  
**зарахування до вислуги років часу перебування у полоні**  
**Російської Федерації на пільгових умовах»**  
*(реєстр. № 9349 від 02.06.2023 р.)\**

*Метою законопроекту є врегулювання особливостей соціального захисту осіб, які мають право на пенсію відповідно до Закону України «Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб», у частині зарахування до вислуги років, на пільгових умовах, часу перебування у полоні.*

Положення законопроекту не суперечать Конституції, законам України та міжнародним договорам, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України.

*Законопроектом пропонується зараховувати час перебування в полоні до вислуги років на пільгових умовах: один місяць служби за чотири місяці перебування у полоні, якщо полонення не було добровільним; один місяць служби за п'ять місяців перебування у полоні, якщо особа потрапила у полон внаслідок поранень, контузії чи інших ушкоджень здоров'я одержаних під час бойових дій або стала особою з інвалідністю внаслідок поранення, контузії, каліцтва, захворювання, одержаних під час перебування у полоні.*

Підтримуючи мету законопроекту щодо необхідності посилення законодавчого забезпечення правового та соціального захисту осіб, які під час безпосередньої участі у заходах із забезпечення національної безпеки і оборони, захисту безпеки населення та інтересів держави, відсічі і стримування збройної агресії російської федерації потрапили у полон, вважаємо слушним висловити таке.

*Пропозиції та зауваження концептуального характеру.*

Механізм соціального захисту зазначеної законопроектом категорії осіб має визначати умови, формулювання яких відповідає принципу правової визначеності. Йдеться про передбачені проектом критерії та інші ознаки, за якими визначатимуться обставини потрапляння особи у полон. Не зрозуміло, яка саме інформація і які докази братимуться до уваги для підтвердження обставин потрапляння і перебування особи у полоні, що даватимуть право на зарахування на пільгових умовах часу перебування в полоні до вислуги років (страхового стажу), адже законопроект не містить пропозиції про внесення змін і доповнень до статті 17<sup>2</sup> «Документи, що мають підтверджувати окремі періоди проходження служби особою, яка має право на пенсію за цим Законом». Зміни, які відповідно до Прикінцевих положень законопроекту, мають бути внесені Кабінетом Міністрів України до Постанови № 393 від 17 липня 1992 року «Про порядок обчислення вислуги років, призначення та виплати пенсій і грошової допомоги особам, які мають право на пенсію відповідно до Закону України «Про пенсійне забезпечення

осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб», крім військовослужбовців строкової служби і членів їх сімей та прирівняних до них осіб» не вирішають зазначеної проблеми. Окрім того, перебування у полоні означає, що особа фактично знаходиться на окупованій території України, або території держави-агресора, або на території третьої держави, тобто поза межами юрисдикції України. У зв'язку з цим важливим є визначення кола осіб та організацій, які можуть надавати інформацію про обставини перебування особи у полоні та, які діють на підставі Женевських конвенцій 1949 року. Конкретизація такої інформації є необхідною, оскільки законопроектом передбачається диференціація пільгового обрахування вислуги років, а також обставин потрапляння та перебування у полоні, у тому числі наслідків (настання інвалідності).

Таким чином, відсутність чіткого порядку підтвердження обставин потрапляння та перебування у полоні особи, якій буде у пільговому порядку нараховуватися вислуга років (страховий стаж) значно ускладнить реалізацію права таких осіб на пенсійне забезпечення та несе ризик недоброчесного його використання іншими особами.

*Зауваження техніко-юридичного характеру.*

Для забезпечення внутрішньої логіки положень законопроекту із Законом, до якого вносяться зміни, сформульовані новації підлягають редакційному корегуванню, пропонуємо замінити сполучення слів: «один місяць служби за чотири місяці перебування у полоні» на сполучення слів «чотири місяці служби за один місяць перебування у полоні»; «один місяць служби за п'ять місяців перебування у полоні» на сполучення слів «п'ять місяців служби за один місяць перебування у полоні». У зв'язку з цим, положення законопроекту сформулювати таким чином:

«До вислуги років осіб, які мають право на пенсію за цим Законом, зараховується на пільгових умовах час перебування в полоні Російської Федерації – чотири місяці служби за один місяць перебування у полоні, якщо полонення не було добровільним і особа яка потрапила у полон безпосередньо приймала участь у здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, захисту безпеки населення та інтересів держави, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації, перебуваючи безпосередньо в районах та у період здійснення зазначених заходів і перебуваючи в полоні вона не вчинила злочину проти миру і людства.

До вислуги років осіб, які мають право на пенсію за цим Законом, зараховується на пільгових умовах час перебування в полоні Російської Федерації – п'ять місяців служби за один місяць перебування у полоні, якщо особа потрапила у полон до Російської Федерації внаслідок поранень, контузії чи інших ушкоджень здоров'я одержаних під час бойових дій у період збройної агресії Російської Федерації або стала особою з інвалідністю внаслідок поранення, контузії, каліцтва або захворювання, одержаних під час перебування у полоні і перебуваючи в полоні вона не вчинила злочину проти миру і людства».

Вважаємо слушним внесення редакційних змін до назви законопроекту, а саме: сполучення слів «на пільгових умовах» поставити після слова «зараховується» та виключити слова «російська федерація».

*Види ризиків ухвалення законопроекту.*

Врахування наведених зауважень дозволить уникнути:

- неоднозначної практики застосування через недотримання принципу правової визначеності щодо обставин потрапляння та перебування у полоні;
- фінансово-економічних ризиків, у зв'язку зі змінами показників Державного бюджету України в частині покриття витрат на пенсійне забезпечення таких осіб;
- ризиків зловживання правом через законодавчі прогалини щодо порядку визначення обставин потрапляння та перебування у полоні.

***Дослідницька служба  
Верховної Ради України***

*\*Цей документ підготовлений Дослідницькою службою Верховної Ради України як довідковий інформаційно-аналітичний матеріал. Інформація та позиції, викладені в документі, не є офіційною позицією Верховної Ради України, її органів або посадових осіб. Цей документ може бути цитований, відтворений та перекладений для некомерційних цілей за умови відповідного посилання на джерело.*