

Аналіз урахування зауважень Аналітичного звіту до Повідомлення Комісії для Європейського Парламенту, Європейської Ради та Ради у положеннях проекту Закону України «Про Рахункову палату» (реєстр. № 10044 від 14.09.2023 р.)

№ з/п	Зауваження в Аналітичному звіті	Зауваження щодо норми чинного Закону України «Про Рахункову палату»	Норма проекту Закону України «Про Рахункову палату» (реєстр. № 10044 від 14.09.2023 р.)	Примітка
1.	Обмежені повноваження із проведення аудиту державних органів і ресурсів та здійснення контролю за надходженнями до державного бюджету та їх використанням	<p>Стаття 4 – не містить, зокрема, такого виду аудиту, як аудит відповідності.</p> <p>Стаття 7 – передбачає, що заходи державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) щодо місцевих бюджетів та діяльності певних суб'єктів здійснюються за зверненням відповідних органів місцевого самоврядування, фондів загальнообов'язкового державного соціального і пенсійного страхування, державних підприємств та інших суб'єктів господарювання державного сектору економіки; не охоплює усіх об'єктів аудиту (зокрема, IT-аудит, гранти та міжнародна допомога тощо); обмежені повноваження щодо контролю Державного бюджету</p>	<p>Стаття 2 – уведено поняття «аудит відповідності».</p> <p>Стаття 10 – здійснює державний зовнішній аудит усіх публічних коштів, об'єктів права власності Українського народу, ресурсів держави, Автономної Республіки Крим, територіальних громад; розширено повноваження щодо контролю Державного бюджету</p>	Враховано частково
2.	Відсутність повноважень здійснювати аудит, наприклад, місцевих бюджетів, бюджетів державних підприємств та інших позабюджетних витрат	<p>Стаття 7 – заходи державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) щодо місцевих бюджетів та діяльності певних суб'єктів здійснюються за зверненням відповідних органів місцевого самоврядування,</p>	<p>Стаття 10 – передбачено, що заходи державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) щодо місцевих бюджетів та діяльності певних суб'єктів здійснюються за зверненням відповідних органів місцевого</p>	Враховано

		фондів загальнообов'язкового державного соціального і пенсійного страхування, державних підприємств та інших суб'єктів господарювання державного сектору економіки	самоврядування, фондів загальнообов'язкового державного соціального і пенсійного страхування, державних підприємств та інших суб'єктів господарювання державного сектору економіки	
3.	Рахункова палата підзвітна Міністерству фінансів, що підриває її автономію	Стаття 5 і норми Бюджетного кодексу України (щодо фінансування діяльності Рахункової палати)	Зміни до Бюджетного кодексу України	Враховано частково
4.	Застосування основних принципів Міжнародної організації вищих органів аудиту (INTOSAI), Європейської організації вищих органів аудиту (EUROSAI) та Міжнародних стандартів вищих органів аудиту (ISSAI) у частині, що не суперечить Конституції та законам України	Стаття 3. Рахункова палата застосовує у своїй діяльності основні принципи діяльності Міжнародної організації вищих органів фінансового контролю (INTOSAI), Європейської організації вищих органів фінансового контролю (EUROSAI) та Міжнародні стандарти вищих органів фінансового контролю (ISSAI) в частині, що не суперечить Конституції та законам України	Стаття 3. Рахункова палата застосовує у своїй діяльності Концептуальну основу стандартів INTOSAI у частині, що не суперечить Конституції та законам України	Не враховано
5.	Можливість оскаржувати рекомендації Рахункової палати в адміністративному суді	Стаття 33 – зокрема, посадові особи об'єкта контролю мають право оскаржувати в установленому законом порядку рішення, дії або бездіяльність членів Рахункової палати та посадових осіб апарату Рахункової палати; норми КАС України	Стаття 39 – рішення Рахункової палати можуть бути оскаржені в судовому порядку до апеляційного адміністративного суду в апеляційному окрузі, що включає місто Київ, як суду першої інстанції впродовж тридцяти днів із дня його прийняття; зміни до КАС України	Враховано частково

6.	Зосередження на проведенні перевірок установ, а не аудитів	Стаття 4. Державний зовнішній фінансовий контроль (аудит) забезпечується Рахунковою палатою шляхом здійснення фінансового аудиту, аудиту ефективності, експертизи, аналізу та інших контрольних заходів	Умовно розмежовано у зв'язку із виокремленням державного зовнішнього аудиту	Враховано частково
7.	Дублювання повноважень Рахункової палати та Державної аудиторської служби	Статті 4, 7 Закону «Про Рахункову палату» та норми Закону України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні»	Умовно розмежовано у зв'язку із виокремленням державного зовнішнього аудиту	Враховано частково
8.	Незначний вплив аудиторської діяльності, ефективність роботи вимірюється на основі кількості проведених аудитів, а не впливу рекомендацій, наданих за їх результатами	Стаття 30 – щорічний звіт містить оцінку результативності та ефективності діяльності Рахункової палати із зазначенням стану виконання плану роботи та звіту про виконання паспорта бюджетної програми	Стаття 45 – оцінка діяльності не змінилася	Не враховано
9.	Відсутність затвердженої процедури моніторингу виконання рекомендацій Рахункової палати	Норми щодо моніторингу відсутні	Стаття 40 передбачає здійснення моніторингу	Враховано частково
10.	Не передбачено планове звітування та проактивна комунікація із ЗМІ та громадськістю для роз'яснення результатів аудиту	Стаття 30 – щорічний звіт (оприлюднюється на офіційному вебсайті). Стаття 36 – тільки рішення Рахункової палати та результати їх розгляду є об'єктом контролю та оприлюднюються на офіційному вебсайті.	Стаття 45 – Рахункова палата регулярно оприлюднює в засобах масової інформації інформацію про свою діяльність, включаючи звіти про здійснені державні зовнішні аудити, а також розміщує таку інформацію, плани роботи, аудиторські звіти, результати контролю та моніторингу виконання наданих нею рекомендацій, рішення	Враховано частково

			Рахункової палати на своєму офіційному вебсайті.	
11.	Відсутні офіційні парламентські процедури розгляду звітів Рахункової палати або моніторингу виконання рекомендацій за результатами аудиту	Стаття 37 встановлює тільки види взаємодії Рахункової палати з Парламентом; норми Регламенту Верховної Ради України.	Статтями 46, 58 , а також змінами до Регламенту Верховної Ради України і Закону України «Про комітети Верховної Ради України» передбачено більш детальний порядок.	Переважно враховано (однак може бути удосконалено)