

Аналіз урахування зауважень Аналітичного звіту до Повідомлення Комісії для Європейського Парламенту, Європейської Ради та Ради в положеннях проекту Закону України «Про Рахункову палату» (реєстр. № 10044-1 від 27.09.2023 р.)

№ з/п	Зауваження Аналітичного звіту	Норма чинного Закону, що зазнала критики	Норма законопроекту	Примітка
1.	Обмежені повноваження із проведення аудиту державних органів і ресурсів та здійснення контролю за надходженнями до державного бюджету та їх використанням	<p>Стаття 4 – не містить, зокрема, такого виду аудиту, як аудит відповідності.</p> <p>Стаття 7 – передбачає, що заходи державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) щодо місцевих бюджетів та діяльності певних суб'єктів здійснюються за зверненням відповідних органів місцевого самоврядування, фондів загальнообов'язкового державного соціального і пенсійного страхування, державних підприємств та інших суб'єктів господарювання державного сектору економіки; не охоплює всіх об'єктів аудиту (зокрема, ІТ-аудит, гранти та міжнародну допомогу тощо); обмежені повноваження щодо контролю Державного бюджету</p>	<p>Стаття 4 – уведено поняття «аудит відповідності».</p> <p>Стаття 7 – розширено повноваження щодо державних та комунальних підприємств; аналізу стану використання міжнародної фінансової, гуманітарної та технічної допомоги. Натомість звужено повноваження щодо річного звіту про виконання Закону про Держбюджет (обмежено фінансовим аудитом).</p>	Враховано частково
2.	Відсутність повноважень здійснювати аудит, наприклад, місцевих бюджетів, бюджетів державних підприємств та інших позабюджетних витрат	<p>Стаття 7 – заходи державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) щодо місцевих бюджетів та діяльності певних суб'єктів здійснюються за зверненням відповідних органів місцевого самоврядування,</p>	<p>Стаття 7 без змін.</p>	Не враховано

		фондів загальнообов'язкового державного соціального і пенсійного страхування, державних підприємств та інших суб'єктів господарювання державного сектору економіки		
3.	Рахункова палата підзвітна Міністерству фінансів, що підживляє її автономію	Стаття 5 і норми Бюджетного кодексу України (щодо фінансування діяльності Рахункової палати)	Зміни до статті 5 передбачають особливий порядок подання бюджетних пропозицій та бюджетних запитів Рахунковою палатою.	Враховано частково
4.	Застосування основних принципів Міжнародної організації вищих органів аудиту (INTOSAI), Європейської організації вищих органів аудиту (EUROSAI) та Міжнародних стандартів вищих органів аудиту (ISSAI) у частині, що не суперечить Конституції та законам України	Стаття 3. Рахункова палата застосовує у своїй діяльності основні принципи діяльності Міжнародної організації вищих органів фінансового контролю (INTOSAI), Європейської організації вищих органів фінансового контролю (EUROSAI) та Міжнародні стандарти вищих органів фінансового контролю (ISSAI) у частині, що не суперечить Конституції та законам України	Стаття 3. Рахункова палата застосовує у своїй діяльності основні принципи діяльності Міжнародної організації вищих органів аудиту (INTOSAI), Європейської організації вищих органів аудиту (EUROSAI) та Систему професійної документації INTOSAI (IFPP) у частині, що не суперечить Конституції України.	Враховано (стосовно законів України)
5.	Можливість оскаржувати рекомендації Рахункової палати в адміністративному суді	Стаття 33 – зокрема, посадові особи об'єкта контролю мають право оскаржувати в установленому законом порядку рішення, дії або бездіяльність членів Рахункової палати та посадових осіб апарату Рахункової палати; норми КАС України	Стаття 33 – посадові особи об'єкта контролю мають право оскаржувати в установленому законом порядку рішення, дії або бездіяльність членів Рахункової палати та посадових осіб апарату Рахункової палати у порядку, передбаченому законодавством. Зміни до Кодексу адміністративного судочинства України передбачають оскарження рішень, дій або бездіяльності членів	Враховано частково

			Рахункової палати та посадових осіб апарату Рахункової палати (крім оскарження звітів за результатами здійснення заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) та рішень Рахункової палати, прийнятих за результатами обговорення таких звітів, на які не поширюється юрисдикція адміністративних судів) у Верховному Суді як суді першої інстанції.	
6.	Зосередження на проведенні перевірок установ, а не аудитів	Стаття 4. Державний зовнішній фінансовий контроль (аудит) забезпечується Рахунковою палатою шляхом здійснення фінансового аудиту, аудиту ефективності, експертизи, аналізу та інших контрольних заходів	Стаття 4 – методологія здійснення державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) визначається Рахунковою палатою відповідно до Системи професійної документації INTOSAI (IFPP) та цього Закону. Крім визначення видів аудиту, не містить норм, які дозволили б відмежувати зовнішній державний аудит від перевірок.	Не враховано
7.	Дублювання повноважень Рахункової палати та Державної аудиторської служби	Статті 4, 7 Закону «Про Рахункову палату» та норми Закону України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні»	Стаття 40. Рахункова палата взаємодіє з органом державного фінансового контролю відповідно до законів України та прийнятих на їх виконання інших нормативно-правових актів; може надавати методичну, методологічну та консультативну допомогу органу державного фінансового контролю.	Не враховано
8.	Незначний вплив аудиторської діяльності, ефективність роботи вимірюється на основі кількості проведених аудитів, а	Стаття 30 – щорічний звіт містить оцінку результативності та ефективності діяльності Рахункової палати із зазначенням	Оцінка діяльності не змінилася.	Не враховано

	не впливу рекомендацій, наданих за їх результатами	стану виконання плану роботи та звіту про виконання паспорта бюджетної програми		
9.	Відсутність затвердженої процедури моніторингу виконання рекомендацій Рахункової палати	Норми щодо моніторингу відсутні	Не передбачає моніторингу.	Не враховано
10.	Не передбачено планове звітування та проактивна комунікація із ЗМІ та громадськістю для роз'яснення результатів аудиту	Стаття 30 – щорічний звіт (оприлюднюється на офіційному вебсайті). Стаття 36 – тільки рішення Рахункової палати та результати їх розгляду є об'єктом контролю та оприлюднюються на офіційному вебсайті.	Стаття 30. Рахункова палата регулярно оприлюднює в медіа інформацію про свою діяльність, включаючи звіти про здійснені заходи державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), а також розміщує таку інформацію, плани роботи та рішення Рахункової палати на своєму офіційному вебсайті у формі відкритих даних відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації».	Враховано частково
11.	Відсутні офіційні парламентські процедури розгляду звітів Рахункової палати або моніторингу виконання рекомендацій за результатами аудиту	Стаття 37 встановлює тільки види взаємодії Рахункової палати з Парламентом; норми Регламенту Верховної Ради України.	Не передбачає суттєвих змін.	Не враховано