

Аналіз урахування зауважень Аналітичного звіту до Повідомлення Комісії для Європейського Парламенту, Європейської Ради та Ради в положеннях проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Рахункову палату» щодо удосконалення діяльності Рахункової палати відповідно до міжнародних стандартів державного зовнішнього аудиту» (реєстр. № 10044-2 від 29.09.2023 р.)

№ з/п	Зауваження Аналітичного звіту	Норма чинного Закону, що зазнала критики	Норма законопроекту	Примітка
1.	Обмежені повноваження із проведення аудиту державних органів і ресурсів та здійснення контролю за надходженнями до державного бюджету та їх використанням	<p>Стаття 4 – не містить, зокрема, такого виду аудиту, як аудит відповідності.</p> <p>Стаття 7 – передбачає, що заходи державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) щодо місцевих бюджетів та діяльності певних суб'єктів здійснюються за зверненням відповідних органів місцевого самоврядування, фондів загальнообов'язкового державного соціального і пенсійного страхування, державних підприємств та інших суб'єктів господарювання державного сектору економіки; не охоплює усіх об'єктів аудиту (зокрема, IT-аудит, гранти та міжнародну допомогу тощо); обмежені повноваження щодо контролю Державного бюджету</p>	<p>Стаття 4 – уведено поняття «аудит відповідності».</p> <p>Стаття 7 – розширено повноваження щодо контролю об'єктів комунальної власності, за надходженням коштів до фондів загальнообов'язкового державного соціального і пенсійного страхування та їх використанням; надано повноваження Рахунковій палаті щодо проведення зустрічних перевірок, аналізу стану використання міжнародної фінансової, гуманітарної та технічної допомоги, отриманої об'єктами контролю.</p>	Враховано частково. Уведено поняття «аудит відповідності», проте не дається його визначення. Натомість виключаються характеристики інших видів аудиту.
2.	Відсутність повноважень здійснювати аудит, наприклад, місцевих бюджетів, бюджетів державних підприємств та інших позабюджетних витрат	<p>Стаття 7 – заходи державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) щодо місцевих бюджетів та діяльності певних суб'єктів здійснюються за зверненням відповідних органів</p>	Пропоновані зміни до статті 7 створюють колізію, яка не дозволяє однозначно трактувати відповідні повноваження.	Не враховано

		місцевого самоврядування, фондів загальнообов'язкового державного соціального і пенсійного страхування, державних підприємств та інших суб'єктів господарювання державного сектору економіки		
3.	Рахункова палата підзвітна Міністерству фінансів, що підриває її автономію	Стаття 5 і норми Бюджетного кодексу України (щодо фінансування діяльності Рахункової палати)	Зміни до статті 5 передбачають особливий порядок подання бюджетних пропозицій та бюджетних запитів Рахунковою палатою.	Враховано частково
4.	Застосування основних принципів Міжнародної організації вищих органів аудиту (INTOSAI), Європейської організації вищих органів аудиту (EUROSAI) та Міжнародних стандартів вищих органів аудиту (ISSAI) у частині, що не суперечить Конституції та законам України	Стаття 3. Рахункова палата застосовує у своїй діяльності основні принципи діяльності Міжнародної організації вищих органів фінансового контролю (INTOSAI), Європейської організації вищих органів фінансового контролю (EUROSAI) та Міжнародні стандарти вищих органів фінансового контролю (ISSAI) у частині, що не суперечить Конституції та законам України	Стаття 3. Рахункова палата застосовує у своїй діяльності основні принципи діяльності Міжнародної організації вищих органів аудиту (INTOSAI), Європейської організації вищих органів аудиту (EUROSAI) та Систему професійної документації INTOSAI (IFPP) у частині, що не суперечить Конституції України.	Враховано (стосовно законів)
5.	Можливість оскаржувати рекомендації Рахункової палати в адміністративному суді	Стаття 33 – зокрема, посадові особи об'єкта контролю мають право оскаржувати в установленому законом порядку рішення, дії або бездіяльність членів Рахункової палати та посадових осіб апарату Рахункової палати; норми КАС України	Зміни до КАС України передбачають оскарження рішень, дій або бездіяльності членів Рахункової палати та посадових осіб апарату Рахункової палати (крім оскарження звітів за результатами здійснення заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) та рішень Рахункової палати, прийнятих за результатами обговорення таких звітів, на які не	Враховано частково

			поширюється юрисдикція адміністративних судів) у Верховному Суді як суді першої інстанції.	
6.	Зосередження на проведенні перевірок установ, а не аудитів	Стаття 4. Державний зовнішній фінансовий контроль (аудит) забезпечується Рахунковою палатою шляхом здійснення фінансового аудиту, аудиту ефективності, експертизи, аналізу та інших контрольних заходів	Не містить положень щодо зміни поточної ситуації	Не враховано
7.	Дублювання повноважень Рахункової палати та Державної аудиторської служби	Статті 4, 7 Закону «Про Рахункову палату» та норми Закону України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні»	Не містить положень щодо узгодження повноважень Рахункової палати та Державної аудиторської служби	Не враховано
8.	Незначний вплив аудиторської діяльності, ефективність роботи вимірюється на основі кількості проведених аудитів, а не впливу рекомендацій, наданих за їх результатами	Стаття 30 – щорічний звіт містить оцінку результативності та ефективності діяльності Рахункової палати із зазначенням стану виконання плану роботи та звіту про виконання паспорта бюджетної програми	Оцінка діяльності не змінилася.	Не враховано
9.	Відсутність затвердженої процедури моніторингу виконання рекомендацій Рахункової палати	Норми щодо моніторингу відсутні	Не передбачає здійснення моніторингу.	Не враховано
10.	Не передбачено планове звітування та проактивна комунікація із ЗМІ та громадськістю для роз'яснення результатів аудиту	Стаття 30 – щорічний звіт (оприлюднюється на офіційному вебсайті). Стаття 36 – тільки рішення Рахункової палати та результати їх розгляду є об'єктом контролю та оприлюднюються на офіційному вебсайті.	Не містить положень про комунікацію із ЗМІ та громадськістю, планове звітування.	Не враховано

11.	Відсутні офіційні парламентські процедури розгляду звітів Рахункової палати або моніторингу виконання рекомендацій за результатами аудиту	Стаття 37 встановлює тільки види взаємодії Рахункової палати з Парламентом; норми Регламенту Верховної Ради України.	Не вносить змін до парламентських процедур розгляду звітів Рахункової палати або моніторингу виконання рекомендацій за результатами аудиту.	Не враховано
-----	---	--	---	--------------