

Пропозиції
до проекту Закону України
«Про внесення змін до статей 221 та 255 Кодексу України про
адміністративні правопорушення щодо законодавчого врегулювання
питання про притягнення осіб до адміністративної відповідальності за
виготовлення та пропаганду георгіївської (гвардійської) стрічки»
*(реєстр. № 10196 від 30.10.2023 р.)**

Метою законопроекту є нормативне врегулювання питання щодо визначення уповноважених осіб, які мають право складати протоколи про адміністративні правопорушення, та органів, уповноважених розглядати справи про адміністративні правопорушення за статтею 173³ Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП).

У зв'язку з цим пропонується внести зміни до статей 221 та 255 КУпАП. Зокрема, передбачається наділити правом на складання протоколів про адміністративні правопорушення, передбачені статтею 173³ КУпАП, уповноважених посадових осіб Національної поліції України та встановити підвідомчість розгляду відповідних адміністративних справ судьями районних, районних у місті, міських чи міськрайонних судів.

Законопроект змістовно пов'язаний із законами України «Про внесення зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо заборони виготовлення та пропаганди георгіївської (гвардійської) стрічки» від 16 травня 2017 року № 2031-VIII та «Про засудження комуністичного та націонал-соціалістичного (нацистського) тоталітарних режимів в Україні та заборону пропаганди їхньої символіки» від 9 квітня 2015 року № 317-VIII.

Підтримуючи необхідність удосконалення положень КУпАП, усунення прогалин і колізій та оптимізації проваджень у справах про адміністративні правопорушення, вважаємо за доцільне зазначити такі ризики цього законопроекту.

Пропагандою георгіївської (гвардійської) стрічки є публічне використання, демонстрація, носіння, а також поширення георгіївської (гвардійської) стрічки чи її зображення. Цілком логічно, що це може бути навмисне публічне використання певною фізичною особою у своєму профілі «Facebook» або в інших соціальних мережах зображення георгіївської (гвардійської) стрічки з метою її пропагування.

Як свідчить судова практика, повноваження щодо складання протоколів про адміністративне правопорушення згідно з частиною першою статті 173³ КУпАП здійснюються органами Національної поліції (наприклад, постанова Печерського районного суду міста Києва від 12 вересня 2018 року, справа № 757/26642/18-п).

Відповідно до вимог статті 38 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та статті 25 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад і місцевих державних адміністрацій належить вирішення відповідно до закону питань про проведення зборів, мітингів, маніфестацій і демонстрацій, спортивних, видовищних та інших масових заходів; здійснення контролю за забезпеченням громадського порядку при їх проведенні. Переважно саме під час

проведення таких заходів (зборів, мітингів, маніфестацій і демонстрацій, інших масових заходів) імовірно використання георгіївської (гвардійської) стрічки.

КУпАП містить статтю 185¹ «Порушення порядку організації і проведення зборів, мітингів, вуличних походів і демонстрацій» і статтю 185² «Створення умов для організації і проведення з порушенням установленого порядку зборів, мітингів, вуличних походів або демонстрацій», право складати протоколи за якими мають посадові особи, уповноважені на те виконавчими комітетами сільських, селищних, міських рад (частина друга статті 255 КУпАП).

За таких умов було б доцільно надати право складати протоколи за скоєння правопорушення, передбаченого диспозицією статті 173³ КУпАП, окрім уповноважених посадових осіб Національної поліції України, і посадовим особам, уповноваженим на те виконавчими комітетами сільських, селищних, міських рад, що, своєю чергою, потребує внесення відповідних змін до частини другої статті 255 КУпАП. Підвідомчість розгляду відповідних адміністративних справ судьями районних, районних у місті, міських чи міськрайонних судів є доречною.

Прийняття цього законопроекту усуне законодавчі прогалини і сприятиме єдиному правозастосуванню.

*Дослідницька служба
Верховної Ради України*

**Цей документ підготовлений Дослідницькою службою Верховної Ради України як довідковий інформаційно-аналітичний матеріал. Інформація та позиції, викладені в документі, не є офіційною позицією Верховної Ради України, її органів або посадових осіб. Цей документ може бути цитований, відтворений та перекладений для некомерційних цілей за умови відповідного посилання на джерело.*