

**Пропозиції**  
**до проектів законів України**  
**«Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні**  
**правопорушення щодо вдосконалення інструментів протидії порушенням**  
**у сфері закупівель»**  
*(реєстр. № 10090 від 26.09.2023 р.)* та  
**«Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні**  
**правопорушення щодо вдосконалення інструментів протидії порушенням**  
**у сфері закупівель»**  
*(реєстр. № 10090-1 від 12.10.2023 р.)\**

*Метою* законопроектів є внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП), які спрямовані на удосконалення підстав притягнення до відповідальності за порушення законодавства у сфері публічних закупівель, запобігання корупції у цій сфері, створення умов для ефективної реалізації органами державного фінансового контролю визначених законом повноважень.

Для цього законопроектом (реєстр. № 10090 від 26.09.2023) та альтернативним до нього законопроектом (реєстр. № 10090-1 від 12.10.2023) пропонується: внести зміни до статті 38 КУпАП «Строки накладення адміністративного стягнення», якими збільшити граничний строк накладення адміністративного стягнення за вчинення правопорушень, передбачених окремими частинами статті 164-14 цього Кодексу, із «шести місяців з дня його виявлення, але не пізніше двох років з дня його вчинення» до «двох років з дня його виявлення, але не пізніше трьох років з дня його вчинення»; внести зміни до редакції окремих частин статті 164-14 КУпАП «Порушення законодавства про закупівлі» та доповнити цю статтю новими частинами щодо дій, пов'язаних із порушенням процедури проведення публічних закупівель, за вчинення яких до службових (посадових), уповноважених осіб замовника застосовується адміністративне стягнення у вигляді штрафу в різних розмірах.

Законопроекти змістовно пов'язані із Законом України «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 № 922-VIII, який є основним галузевим нормативно-правовим актом у зазначеній сфері, і який визначає правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави, територіальних громад та об'єднаних територіальних громад. У частині одинадцятій статті 8 та статті 44 цього Закону передбачено, що за порушення установлених законодавством вимог щодо процедур проведення закупівель уповноважені та інші особи несуть відповідальність згідно із законами України.

З огляду на викладені в законопроекті пропозиції, вважаємо доцільним зазначити такі ризики його положень.

У законопроектах частину першу статті 164-14 КУпАП викладено в новій редакції, якою пропонується застосовувати адміністративне стягнення у вигляді «попередження» за вчинення таких порушень законодавства, як: *«несвоєчасне надання або ненадання замовником роз'яснень щодо змісту тендерної документації; встановлення розміру забезпечення тендерної пропозиції, що перевищує межі, визначені законом; тендерна документація складена не у*

*відповідності із вимогами закону; порушення строків оприлюднення інформації про закупівлі; порушення строків розгляду тендерної пропозиції».*

Водночас чинною редакцією статті 164-12 КУпАП за такі дії передбачено накладення штрафу на службових (посадових), уповноважених осіб замовника у розмірі ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян, що наразі становить 134 200 грн. Між тим, запропоновані зміни щодо істотного пом'якшення відповідальності за перелічені дії нічим не обґрунтовані, не є співмірними з характером цих порушень та суспільно шкідливими наслідками, які вони можуть завдати відповідній сфері господарської діяльності та потребам держави.

Передбачені зміни щодо виду стягнення не узгоджуються із визначеними у статті 33 КУпАП загальними правилами накладення стягнень за адміністративні правопорушення, згідно з якими при накладенні стягнення враховуються характер вчиненого правопорушення, особа порушника, ступінь його вини, майновий стан, обставини, що пом'якшують і обтяжують відповідальність.

Окрім того, у законопроекті не визначено суб'єктів відповідальності за вищеназвані дії, до яких може застосовуватися таке *«попередження»*. Зазначене унеможливує реалізацію запропонованої норми під час правозастосовної діяльності.

Аналогічним чином, без належного обґрунтування та узгодження із загальними вимогами КУпАП щодо застосування адміністративних стягнень у новій редакції частини третьої статті 164-14 КУпАП пропонується за *«порушення строків оприлюднення тендерної документації»* накладати штраф на службових (посадових), уповноважених осіб замовника у розмірі *ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян*.

При цьому чинна редакція цієї норми передбачає накладення штрафу за такі само дії на вказаних осіб від тисячі п'ятсот до трьох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян, що становить, відповідно, 2 млн 13 тис. грн – 4 млн 26 тис. грн та у п'ятнадцять – тридцять разів перевищує розмір санкції, запропонований у законопроектах.

Таким чином, неповнота й неузгодженість законопроекту з положеннями КУпАП щодо критеріїв застосування адміністративних стягнень унеможливають його належну реалізацію під час правозастосовної діяльності, а також досягнення мети щодо удосконалення адміністративної відповідальності та запобігання корупції у сфері публічних закупівель.

Реалізація запропонованого проекту закону не потребує додаткових видатків із державного та місцевих бюджетів України.

*Дослідницька служба  
Верховної Ради України*

*\*Цей документ підготовлений Дослідницькою службою Верховної Ради України як довідковий інформаційно-аналітичний матеріал. Інформація та позиції, викладені в документі, не є офіційною позицією Верховної Ради України, її органів або посадових осіб. Цей документ може бути цитований, відтворений та перекладений для некомерційних цілей за умови відповідного посилання на джерело.*