

Пропозиції
до проекту Закону України
«Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні
правопорушення та Закону України «Про боротьбу з тероризмом»
щодо удосконалення механізмів, спрямованих на запобігання
та протидію тероризму»
*(реєстр. № 11030-1 від 07.03.2024)**

Метою законопроекту є удосконалення функціонування загальнодержавної системи боротьби з тероризмом з урахуванням існуючих та потенційних терористичних загроз, забезпечення антитерористичної захищеності об'єктів можливих терористичних посягань.

Законопроектом пропонується внести зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП), доповнивши його новою статтею, якою встановлюється відповідальність за порушення затверджених Урядом України Правил антитерористичної безпеки, а також новою статтею щодо повноважень розглядати справи про відповідні адміністративні правопорушення відповідними уповноваженими особами Служби безпеки України. Також проектом Закону вносяться відповідні зміни до Закону України «Про боротьбу з тероризмом» із метою посилення антитерористичної захищеності об'єктів можливих терористичних посягань, зокрема, стосовно порядку віднесення об'єктів до об'єктів можливих терористичних посягань із визначенням їх категорій, вимог щодо забезпечення антитерористичної захищеності таких об'єктів, їх паспортизації та формування переліків об'єктів можливих терористичних посягань.

Загалом підтримуючи потребу удосконалення функціонування загальнодержавної системи боротьби з тероризмом, особливо в умовах правового режиму воєнного стану, та необхідності посилення антитерористичної захищеності об'єктів можливих терористичних посягань, вважаємо за доцільне відзначити такі ризики цього законопроекту.

Згідно зі статтею 19 Закону України «Про національну безпеку України» Служба безпеки України забезпечує державну безпеку, здійснюючи, зокрема, боротьбу з тероризмом, та відповідно до статті 4 Закону України «Про боротьбу з тероризмом» – є головним органом у загальнодержавній системі боротьби з терористичною діяльністю. Планом заходів із реалізації Концепції боротьби з тероризмом в Україні, затвердженим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 05.01.2021 року № 7-р, саме на Службу безпеки України покладено завдання вжиття заходів із підвищення ефективності систем та режимів охорони об'єктів можливих терористичних посягань, підготовки пропозицій стосовно посилення відповідальності посадових осіб за невиконання вимог щодо антитерористичної захищеності та забезпечення удосконалення правових основ антитерористичної безпеки держави.

Відповідно до Указу Президента України від 5 березня 2019 року № 53/2019 була затверджена Концепція боротьби з тероризмом в Україні, яка містить нормативне визначення антитерористичної безпеки та деталізовані завдання щодо антитерористичного забезпечення об'єктів можливого терористичного посягання. Проте, на жаль, в Україні ще й досі не розроблені та

не схвалені на державному рівні Правила антитерористичної безпеки, які існують лише у форматі проекту.

Запропонована редакція статті 204⁵ КУпАП передбачає відповідальність за порушення встановлених законодавством Правил антитерористичної безпеки та порядку ведення загальнодержавного й регіональних переліків об'єктів можливих терористичних посягань, які на сьогодні *відсутні* в чинному законодавстві, як відсутні й загальнодержавний і регіональні переліки об'єктів можливих терористичних посягань, а також методика віднесення об'єктів до об'єктів можливих терористичних посягань та визначення їх категорій.

Отже, з огляду на бланкетність запропонованої норми (статті 204⁵), її реалізація на практиці є неможливою через відсутність регулятивних галузевих нормативно-правових актів.

Запропоновані в проекті статті 9¹, 9², 9³ Закону України «Про боротьбу з тероризмом» теж мають узгоджуватися з Правилами антитерористичної безпеки.

Окрім того, Центральне управління та регіональні органи Служби безпеки України визначено суб'єктами розгляду адміністративних правопорушень, вчинених військовозобов'язаними чи резервістами, які перебувають у запасі Служби безпеки України (стаття 235-2 КУпАП). Заступник (перший заступник) Голови Служби безпеки України, керівник Антитерористичного центру при Службі безпеки України, начальники регіональних органів Служби безпеки України, а також уповноважені ними посадові особи (яких пропонується виокремити в пункті 2 частини другої статті 235-2 КУпАП) належать до посадових осіб органів Служби безпеки України, які відповідно до пункту 23 частини другої статті 255 КУпАП вправі складати протоколи про адміністративні правопорушення, проте змін до цієї норми не пропонується. Так само не надаються повноваження органам Служби безпеки щодо доставлення порушника (стаття 259 КУпАП), затримання особи (стаття 262) – у справах про порушення Правил антитерористичної безпеки.

*Дослідницька служба
Верховної Ради України*

**Цей документ підготовлений Дослідницькою службою Верховної Ради України як довідковий інформаційно-аналітичний матеріал. Інформація та позиції, викладені в документі, не є офіційною позицією Верховної Ради України, її органів або посадових осіб. Цей документ може бути цитований, відтворений та перекладений для некомерційних цілей за умови відповідного посилання на джерело.*