

Пропозиції
до проекту Закону України
«Про внесення змін до статті 15
Закону України «Про гуманітарну допомогу»
щодо переліку набувачів гуманітарної допомоги»
*(реєстр. № 11155-1 від 15.04.2024 р.)**

Метою законопроекту є збільшення кількості суб'єктів – набувачів гуманітарної допомоги.

Положення законопроекту не суперечать Конституції України. Законопроект потребує корегування з метою приведення у відповідність із Законом України «Про гуманітарну допомогу» та актами міжнародного гуманітарного права.

Проектом пропонується внести зміни до пункту 3² статті 15 «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про гуманітарну допомогу», відповідно до яких перелік набувачів гуманітарної допомоги доповнити новими суб'єктами – підприємствами критичної інфраструктури у галузі централізованого водопостачання і водовідведення, а також підприємствами з постачання теплової енергії.

Законопроект є альтернативним до проекту Закону «Про внесення змін до пункту 3² статті 15 Закону України «Про гуманітарну допомогу» щодо розширення переліку набувачів гуманітарної допомоги з метою забезпечення в період дії воєнного стану надання споживачам послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення» *(реєстр. № 11155 від 08.04.2024 р.)*. На відміну від основного законопроекту, положеннями цього проекту Закону передбачено доповнення переліку набувачів гуманітарної допомоги на період дії воєнного стану новими суб'єктами господарювання, задіяними в постачанні теплової енергії.

Розглянувши законопроект, вважаємо доцільним зазначити таке.

Зауваження і пропозиції, які були висловлені до основного законопроекту, є релевантними й до цього проекту Закону.

Водночас положення законопроекту, відповідно до яких до переліку набувачів гуманітарної допомоги пропонується внести постачальників теплової енергії, є дискусійними. Застосовна в пункті 1 законопроекту словосполучка «постачання теплової енергії» є доволі місткою за змістом і включає: виробництво теплової енергії, її транспортування та постачання споживачам.

До того ж, відповідно до статті 1 Закону України «Про теплопостачання» тепла енергія – товарна продукція¹, що виробляється на об'єктах сфери теплопостачання для опалення, підігріву питної води, інших господарських і технологічних потреб споживачів, призначена для купівлі-продажу. Цією нормою передбачено, що тепла енергія як товар не

¹ Про теплопостачання: Закон України від 02.06.2005 р. № 2633-IV. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2633-15#Text>

використовується для її безпосереднього споживання споживачами комунальних послуг, також наведено перелік господарських і технологічних потреб, де її застосування можливе. Лише в разі, якщо підприємство постачає теплову енергію споживачам для її безпосереднього споживання на підставі договору про надання житлово-комунальних послуг, таке постачання слід розглядати як постачання послуг². З огляду на зазначене і з урахуванням міжнародних принципів надання гуманітарної допомоги (зокрема, не для комерційних цілей), оскільки Україна є реципієнтом гуманітарної допомоги, потребує конкретизації (уточнення) положення законопроекту щодо визначення суб'єкта, який може бути набувачем гуманітарної допомоги.

Види ризиків ухвалення законопроекту.

Урахування зауважень дозволить уникнути таких ризиків прийняття законопроекту:

– неузгодженості положень законопроекту з актами міжнародного та європейського гуманітарного права;

– правової невизначеності щодо порядку та умов використання набувачем гуманітарної допомоги, у тому числі щодо забезпечення її цільового використання;

– порушення принципу рівності підприємств різних форм власності щодо умов отримання прибутку (соціальних ризиків).

*Дослідницька служба
Верховної Ради України*

** Цей документ підготовлений Дослідницькою службою Верховної Ради України як довідковий інформаційно-аналітичний матеріал. Інформація та позиції, викладені в документі, не є офіційною позицією Верховної Ради України, її органів або посадових осіб. Цей документ може бути цитований, відтворений та перекладений для некомерційних цілей за умови відповідного посилання на джерело.*

² Правила надання послуги з постачання теплової енергії, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 21.08.2019 р. № 830. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/830-2019-%D0%BF#Text>