

Оцінка бізнесом Національної стратегії доходів до 2030 року

Розділ НСДУ, напрям/цілі/заходи	Позитивна	Негативна
4.2.1 (а). Забезпечити попередження та усунення корупційних ризиків у діяльності ДПС шляхом виконання Антикорупційної програми ДПС на 2023-2025 роки та її оновлення.	Аналітичні центри ¹ ; бізнес асоціації ² , члени Української Ради Бізнесу	
4.2.1 (б). Запровадити регулярне вивчення оцінки якості надання послуг та виявлення проблемних питань, що виникають у діяльності ДПС, шляхом опитування платників податків, оприлюднення його результатів та публічне звітування про вжиті заходи. Підтримувати зворотний зв'язок із зацікавленими сторонами щодо удосконалення процесів адміністрування, як визначено НСДУ.	Бізнес асоціації, члени Української Ради Бізнесу	
4.2.2 (а). Впровадити систему управління податковими ризиками (комплаєнс) на основі Концепції системи управління ризиками.		
Забезпечити зміни в організаційній структурі ДПС, необхідні для впровадження системи.		
4.2.2 (б). Удосконалити процеси організації та проведення документальних і фактичних перевірок.		
Продовжити розробку, тестування та впровадження ІТ-рішень для обробки даних стандартного аудиторського файлу (SAF-T UA) для цілей «Е-аудиту».		
Забезпечити розробку нормативно-правових актів (далі – НПА) щодо обов'язкового подання SAF-T UA усіма великими платниками податків, а в подальшому – усіма платниками ПДВ.		
4.2.2 (с). Впровадити новітні підходи й технології до обробки та аналізу інформації для цілей податкового контролю у сфері трансфертного ціноутворення. Розробити та впровадити ІТ-рішення для автоматизації роботи з великими масивами даних.		

¹ CASE Україна, Палата податкових консультантів, Інститут соціально-економічної трансформації, Інститут фінансів та права, Інститут Податкових Реформ, Податкова група Економічної експертної платформи, Аналітичний центр Advanter Group.

² Перелік підписантів звернення до ВРУ, Президента України та КМУ: URL: <https://urb.org.ua/perelik-uchastnikov/>

Розділ НСДУ, напрям/цілі/заходи	Позитивна	Негативна
4.2.2 (d). Отримати позитивну оцінку Глобального форуму ОЕСР з прозорості та обміну інформацією для податкових цілей щодо зрілості системи управління інформаційною безпекою. Виконати всі інші необхідні умови для приєднання України до автоматичного обміну інформацією про фінансові рахунки відповідно до Загального стандарту звітності (CRS) та звітами в розрізі країн (CbC Reports).	Бізнес асоціації, члени Української Ради Бізнесу	
4.2.2 (d). Розробити та впровадити ІТ-рішення для автоматизації обміну інформацією з іноземними компетентними органами при здійсненні податкового контролю в галузі міжнародного оподаткування (зокрема, в частині контролю за трансфертним ціноутворенням, виплатою пасивних доходів, контрольованим іноземними компаніями тощо).	Аналітичні центри; бізнес асоціації, члени Української Ради Бізнесу	
4.2.2 (e). Забезпечити розробку НПА для відображення в системі електронного адміністрування реалізації пального та спирту етилового (далі – СЕА РПСЕ) даних про власників пального для виявлення фіктивних операцій. Після прийняття змін – розробити та впровадження ІТ-рішень для впровадження удосконаленої автоматизованої системи контролю за обігом пального і спирту етилового.	Аналітичні центри (водночас зазначено, що система цифрової простежуваності в адмініструванні акцизних податків є дуже витратною, тому потребує оцінки витрат та вигод)	
4.2.2 (e). Забезпечити розробку НПА, необхідних для впровадження автоматизованої системи контролю за обігом алкогольних напоїв, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах (електронна простежуваність) відповідно до Закону України від 29.06.2023 р. № 3173-IX. Розробити та впровадити ІТ-рішення, необхідні для впровадження системи електронної простежуваності.	Аналітичні центри (водночас зазначено, що система цифрової простежуваності в адмініструванні акцизних податків є дуже витратною, тому потребує оцінки витрат та вигод)	
4.2.2 (f). Забезпечити удосконалення технології передачі даних від реєстраторів розрахункових операцій (далі – РРО) до ДПС та забезпечити передачу від Системи обліку даних РРО повідомлень про отримання та результати валідації електронних документів. Забезпечити доопрацювання відповідних ІТ-рішень ДПС.		

Розділ НСДУ, напрям/цілі/заходи	Позитивна	Негативна
4.2.2 (f). Забезпечити розробку проектів законів та підзаконних НПА, спрямованих на удосконалення процедур збору, передачі, зберігання та аналізу даних про проведені розрахункові операції, а також запровадження альтернативного (порівняно з технологією НБУ) способу захисту та передачі до ДПС даних, що формуються РРО. Після прийняття змін – забезпечити доопрацювання відповідних ІТ-рішень ДПС.		Підписанти Петиції на сайті КМУ ³ ; бізнес асоціації, члени Української Ради Бізнесу
4.2.2 (g). Забезпечити розробку НПА, необхідних для покращення роботи з податковим боргом фізичних та юридичних осіб (зокрема налагодження інформаційної взаємодії ДПС з Держказначейством та банками, надання податковим органам прав та обов'язків щодо сегментації категорій боржників та пріоритизації погашення податкового боргу платників податків. Після прийняття змін – розробити та впровадити відповідні ІТ-рішення.		
Розробити та впровадити ІТ-рішення для контролю за процесом погашення податкового боргу в ДПС.		
4.2.3 (a). ІТ-консолідація інформаційних ресурсів суб'єктів системи управління державними фінансами, зокрема ДПС, на рівні Мінфіну та забезпечення адміністрування цих інформаційних ресурсів незалежним адміністратором (ІТ-установою).	Аналітичні центри; бізнес асоціації, члени Української Ради Бізнесу	
4.2.3 (a). Впровадження системи управління інформаційної безпеки в ІТ-установі, впровадження стандартів ISO/IEC 27001:2005 та проведення сертифікаційного аудиту на відповідність системи управління інформаційної безпеки вимогам стандарту ISO.		
4.2.3 (b). Впровадження заходів, спрямованих на безпеку використання даних та доступ до інформації про обсяг та обіг коштів платників податків на їх рахунках у банках.		Аналітичні центри; підписанти Петиції на сайті КМУ;

³ Українська Рада Бізнесу, Національна бізнес-коаліція, Спілка Українських Підприємців, Всеукраїнська аграрна рада, Торгово-промислова палата України, Рада Міст Захисти ФОП, Національна організація роздрібної торгівлі, Асоціація приватних роботодавців, Всеукраїнська професійна асоціація підприємців, U-Food Association, CLUB100, Асоціація провайдерів програмних РРО, Асоціація правників України, 4Business, Національна платформа малого та середнього бізнесу та ін.

Розділ НСДУ, напрям/цілі/заходи	Позитивна	Негативна
		бізнес асоціації, члени Української Ради Бізнесу
Розробка концепції та політики безпеки використання податковими органами (персоніфікованої) деперсоніфікованої інформації про платників податків.		
Створення в єдиній інформаційно-комунікаційній системі системи управління державними фінансами окремого захищеного контуру, з кодуванням (декодуванням) відкритих на сьогодні персональних ідентифікаторів платників податків з метою забезпечення функціонування інформаційних систем контролюючих органів у режимі обробки деперсоніфікованої інформації про таких платників податків.	Бізнес асоціації, члени Української Ради Бізнесу	
4.2.3 (с). Забезпечення інтеграції з європейськими системами ПДВ, відшкодування ПДВ, моніторингу руху акцизних товарів, системами платіжної інформації тощо згідно з Графіком виконання зобов'язань щодо вступу до ЄС, після його затвердження.	Аналітичні центри; бізнес асоціації, члени Української Ради Бізнесу	
4.2.4 (а). Провести функціональне обстеження ДПС та її територіальних органів, за результатами якого затвердити зміни до організаційної структури та штатних розписів апарату ДПС та її територіальних органів з метою оптимізації штатної чисельності.		
4.2.4 (а). Забезпечити гарантії незалежності уповноважених підрозділів з питань запобігання та виявлення корупції, впровадження ефективної системи відомчого контролю стану організації роботи структурних підрозділів ДПС та територіальних органів ДПС.	Бізнес асоціації, члени Української Ради Бізнесу	
4.2.4 (а). Забезпечити регіональну консолідацію окремих структурних підрозділів територіальних органів (ДПП), а також консолідацію міжрегіональних управлінь ДПС по роботі з великими платниками податків у єдину організаційну структуру.		
4.2.4 (а). Розробити та затвердити План відновлення ДПС після припинення/скасування воєнного стану з метою визначення загального переліку дій податкового органу, зокрема щодо відновлення роботи офісів, які наразі знаходяться на територіях активних бойових дій та тимчасово окупованих територіях.		

Розділ НСДУ, напрям/цілі/заходи	Позитивна	Негативна
4.2.4 (b). Забезпечити потреби у професійному навчанні державних службовців органів ДПС відповідно до індивідуальних програм професійного розвитку державного службовця, підвищення кваліфікації працівників органів ДПС та розвиток професіональних навичок, необхідних для виконання їх посадових обов'язків для впровадження заходів цієї НСДУ.		
4.2.4 (b). Вдосконалити процеси управління ефективністю персоналу ДПС.		
4.3.1. Реформувати спрощену систему оподаткування, звузивши сферу її застосування шляхом виключення юридичних осіб, запровадивши запобіжники для зменшення зловживань, підвищивши поріг реєстрації платників ПДВ та збільшивши ефективні ставки податків до рівня загального режиму.		Аналітичні центри; підписанти Петиції на сайті КМУ; бізнес асоціації, члени Української Ради Бізнесу
4.3.2. Відновити прогресивну шкалу ставок ПДФО в поєднанні з соціальною пільгою нейтральною до рівня доходів.		Аналітичні центри; бізнес асоціації, члени Української Ради Бізнесу
4.3.3 (a). Переглянути/раціоналізувати чинні режими інвестиційного стимулювання в межах податку на прибуток підприємств (далі – ПнП) та визначити новий підхід, що базується на витратах, зосередившись на негайних витратах (миттєвій амортизації).		
4.3.3 (b). Привести правила ПнП у відповідність до законодавства ЄС.		
4.3.3 (c). Впровадити правила щодо двокомпонентного рішення згідно міжнародних зобов'язань України (G20/BEPS).		
4.3.4. Розробити еталонну модель конвенції для України, яка буде концептуальною основою для укладення Україною угод у розрізі окремих положень, важливих для України для подальшого приведення до цієї основи всіх договорів, щоб можна було розуміти, яку позицію займати в перемовинах.		
4.3.4. Продовжувати роботу щодо підготовки синтезованих текстів міжнародних двосторонніх конвенцій (угод) про уникнення подвійного оподаткування та їх оприлюдненню на вебсайті Мінфіну.		

Розділ НСДУ, напрям/цілі/заходи	Позитивна	Негативна
4.3.5. Привести ПДВ у відповідність до законодавства ЄС, скасувавши при цьому знижені ставки та пільги, які не передбачені директивою ЄС про ПДВ.	Аналітичні центри; бізнес асоціації, члени Української Ради Бізнесу	
4.3.6. Підвищити акцизи на паливо, алкогольні напої та тютюнові вироби до мінімальних ставок ЄС.		Бізнес асоціації, члени Української Ради Бізнесу (щодо палива)
4.3.7. На підставі концепції захисту довкілля, розробленої Міндовкілля, та із залученням допомоги партнерів з розвитку, розробити комплексний пакет заходів на післявоєнний період щодо оподаткування екологічним податком викидів вуглецю. Визначити графік впровадження змін до екологічного та податкового законодавства на підставі розробленої моделі.		
4.3.8 (а). Забезпечити скасування усіх підвищуючих та понижуючих коефіцієнтів, які застосовуються до ставок рентної плати за користування радіочастотним ресурсом для стільникового зв'язку.		
4.3.8 (b). Розробити законодавчі зміни щодо обмеження часу від дати введення в експлуатацію свердловини, протягом якого свердловини вважаються новими в цілях оподаткування рентною платою.		
4.3.8 (b). У післявоєнний період за участі профільних центральних органів виконавчої влади із залученням допомоги міжнародних партнерів з розвитку буде здійснено аналіз та оцінювання оподаткування видобувних галузей у відповідності до потреб післявоєнної відбудови країни.		
4.3.10. Розробити законодавчі зміни для визначення правових засад та механізмів здійснення оцінки майна, яка відображатиме поточну ринкову вартість об'єктів нерухомості та яку можна буде використовувати в цілях оподаткування майна, включно з заходами щодо зменшення можливостей для корупції у процесі оцінки.	Аналітичні центри (є позитивним за умови, що в ньому йдеться про масову оцінку на підставі узагальнених даних. В іншому разі цю пропозицію треба розглядати як сумнівну з точки зору витрат і вигод та таку, що несе корупційні ризики).	

Розділ НСДУ, напрям/цілі/заходи	Позитивна	Негативна
4.3.9. Підготувати законодавчі зміни щодо надання додаткових повноважень ОМС в частині адміністрування місцевих податків і зборів. Визначити законодавчі підстави для проведення перевірки контролюючими органами на підставі зібраної ОМС інформації щодо власників або користувачів нерухомого майна, яке не було оподатковано належним чином.		
4.3.11. Запровадити систематичну оцінку податкових пільг до їх запровадження; після запровадження податкові пільги підлягатимуть регулярному моніторингу.		
4.3.12. Використання збалансованих стимулів для розвитку переробної промисловості. Зокрема, визначити шляхи модернізації існуючих заходів податкового стимулювання, які дозволять забезпечити їх рівну доступність для інвесторів внутрішніх та зовнішніх, незалежно від розміру інвестицій.		
4.3.13. Провести аналіз різних варіантів оподаткування віртуальних активів, можливих в українському контексті, з метою розробки керівних принципів узгоджених правилами ЄС щодо обміну інформацією (DAC8) та ініціативами Глобального форуму ОЕСР.		
Забезпечити удосконалення системи запобігання і протидії корупції у Держмитслужбі, впровадження механізмів прозорості, доброчесності, зниження корупційних ризиків у діяльності митних органів шляхом виконання Антикорупційної програми ДМС.	Аналітичні центри; бізнес асоціації, члени Української Ради Бізнесу	
Надати повноваження на оперативну-розшукову діяльність (далі – ОРД) підрозділам внутрішньої безпеки ДМС з метою підвищення ефективності викриття випадків залучення посадових осіб ДМС до протиправної діяльності та сприяння порушенням митного законодавства.		Підписанти Петиції на сайті КМУ
Запровадити особливі умови проходження державної служби в митних органах та зміцнення доброчесності, які передбачатимуть проведення атестації посадових осіб митних органів, перевірку на доброчесність, зокрема на поліграфі, впровадження системи мотивації й реагування на рішення та дії митних органів, які визнано неефективними, необґрунтованими та якими завдано шкоди суб'єктам ЗЕД.	Бізнес асоціації, члени Української Ради Бізнесу	.

Розділ НСДУ, напрям/цілі/заходи	Позитивна	Негативна
Прийняти Дисциплінарний статут ДМС, порядок ротації посадових осіб митних органів та формування кадрового резерву. Забезпечити проведення експерименту з використання натільних відеокамер при виконанні митних формальностей з метою зниження корупційних ризиків, а також захисту честі й гідності посадових осіб митних органів.	Бізнес асоціації, члени Української Ради Бізнесу	
Забезпечити розвиток комплексної служби підтримки бізнесу (HelpDesk) з метою підвищення якості сервісних функцій ДМС, надання консультацій з митних питань, оперативного реагування на звернення громадян та суб'єктів ЗЕД. Забезпечити розвиток програми авторизований економічний оператор (далі – АЕО), системи надання авторизацій на застосування спрощень, а також укладення угод про взаємне визнання АЕО між Україною і ЄС, впровадження відповідного ІТ-рішення.	Бізнес асоціації, члени Української Ради Бізнесу	
Здійснити заходи, спрямовані на підвищення довіри бізнесу й громадськості, створення позитивного іміджу ДМС, що включатимуть, зокрема, опитування для ідентифікації та оцінювання корупційних ризиків у діяльності митних органів, заходи із мінімізації корупційних ризиків за результатами опитувань, запровадження пілотного проекту «Мобільний антикорупційний центр», забезпечення форменим одягом посадових осіб митних органів.	Бізнес асоціації, члени Української Ради Бізнесу	
Забезпечити баланс контрольних заходів і спрощення процедур, зокрема через створення нових та актуалізацію діючих заходів з управління ризиками, проведення аналізу ризиків з використанням відомостей, внесених до загальної декларації прибуття.		
Забезпечити єдиний підхід до митного оформлення товарів у митних органах України через уніфікацію заходів з управління ризиками, недопущення випадків необґрунтованого застосування форм та обсягів митного контролю, запровадження діяльності підрозділів митних компетенцій.		
Забезпечити запровадження обміну попередньою митною інформацією з іншими країнами з метою прискорення переміщення товарів та транспортних засобів через митний кордон, виявлення ризикових операцій	Аналітичні центри; бізнес асоціації, члени Української Ради Бізнесу	

Розділ НСДУ, напрям/цілі/заходи	Позитивна	Негативна
та посилення заходів щодо боротьби з контрабандою й порушеннями митних правил.		
Забезпечити запровадження процедур здійснення спільного контролю в пунктах пропуску із суміжними країнами з метою збільшення їх пропускної спроможності, прискорення переміщення товарів та транспортних засобів через митний кордон.	Бізнес асоціації, члени Української Ради Бізнесу	
Створити або оновити системи раннього попередження про надзвичайні ситуації на кордоні, що сприятиме ритмічності роботи пунктів пропуску та прогнозованості часу перетину кордону.	Бізнес асоціації, члени Української Ради Бізнесу	
Забезпечити підвищення рівня використання процедури спільного транзиту шляхом здійснення заходів щодо збільшення кількості підприємств, яким надаються авторизації на застосування транзитних спрощень.		
Забезпечити підвищення заробітної плати посадових осіб митних органів до ринкового рівня з метою підвищення ефективності роботи митних органів та доброчесності їх посадових осіб.	Аналітичні центри	
Запровадити нову систему ключових показників ефективності (КРІ) для ДМС та ІТ-рішення для автоматизації моніторингу їх виконання, що сприятиме підвищенню керованості організаційної структури ДМС та оцінюванню ефективності рішень і дій митних органів.	Аналітичні центри (водночас відсутні відповідні пропозиції щодо ДПС, яка теж потребує щонайменше нових КРІ)	
Забезпечити реалізацію Стратегії управління персоналом ДМС з метою посилення й підтримання на належному рівні кваліфікації та доброчесності посадових осіб митних органів, посилення кадрового потенціалу ДМС.		
Підвищити ефективність пост-митного контролю, проведення документальних перевірок та інших заходів з метою дотримання вимог законодавства України з питань митної справи через удосконалення підходів та процедур проведення пост-митного контролю та планування проведення документальних перевірок шляхом розвитку управління ризиками.		
5.2.5. Розвиток ІТ та забезпечення технічними засобами митного контролю:		
Розвиток ІТ та диджиталізація Держмитслужби, зокрема, здійснити уніфікацію та стандартизацію автоматизованих систем митного	Аналітичні центри;	

Розділ НДСУ, напрям/цілі/заходи	Позитивна	Негативна
оформлення та управління ризиками, удосконалити ІТ-рішення, що використовується для цілей захисту прав інтелектуальної власності. Матиме позитивний вплив через скорочення часу митних процедур та кількості паперових документів.	бізнес асоціації, члени Української Ради Бізнесу	
Удосконалити управління інформаційними системами та технологіями Держмитслужби, що дозволить підвищити якість виконання Держмитслужбою основних функцій, мінімізувати корупційні ризики й зменшити витрати часу на проведення митного контролю та оформлення.	Аналітичні центри; бізнес асоціації, члени Української Ради Бізнесу	
Розробити та впровадити нові ІТ-системи, сумісні з ІТ-рішеннями ЄС. Затвердити довгостроковий національний стратегічний план цифрового розвитку, цифрових трансформацій і цифровізації Держмитслужби та її територіальних підрозділів на основі багаторічного стратегічного плану митниці ЄС (multi-annual strategic plan for customs, MASP-C).	Аналітичні центри; бізнес асоціації, члени Української Ради Бізнесу	
Забезпечити митні органи необхідною кількістю технічних засобів митного контролю (сканери, ваги, системи відеоконтролю), що сприятиме зменшенню часу на проходження митних процедур і мінімізації впливу людського фактору.		
МИТНА ПОЛІТИКА		
5.3.1. Пільгове оподаткування при імпорті:		
Підвищити ефективність контролю за правомірністю застосування звільнень від сплати митних платежів та використанням товарів за кінцевим (цільовим) призначенням, що сприятиме збільшенню надходжень митних платежів до державного бюджету.		
Скасувати мораторій на проведення документальних перевірок митними органами. Поновлення тимчасово припинених повноважень митних органів на проведення документальних перевірок є необхідним для можливості виконання митними органами своїх основних функцій, зокрема контролю за правомірністю застосування звільнень від сплати митних платежів.		
Розширити застосування процедури кінцевого використання як одного з механізмів надання пільг при імпорті товарів та поширення пільгового		

Розділ НСДУ, напрям/цілі/заходи	Позитивна	Негативна
оподаткування в рамках процедури кінцевого використання на інші види податків, зокрема, ПДВ та акцизний податок.		
Встановлення знижених ставок ввізного митна на окремі іноземні товари, що поміщуються в митний режим імпорту (в частині процедури кінцевого використання).		
Забезпечити гармонізацію з вимогами ЄС моделі пільгового оподаткування товарів митними платежами, зокрема, в частині звільнень від сплати ввізного мита, зменшення норм ввезення (пересилання) товарів без оподаткування митними платежами.	Аналітичні центри; бізнес асоціації, члени Української Ради Бізнесу	
Вдосконалити ІТ-рішення, що пов'язані з оподаткуванням товарів, зокрема, в частині контролю щодо дотримання вимог митних режимів, які передбачають звільнення від оподаткування митними платежами.		
5.3.2. Гармонізація митного законодавства України з законодавством ЄС:		
Розробити новий Митний кодекс України, що забезпечить повну імплементацію положень acquis ЄС у митній сфері, уніфікацію проходження митних процедур із ЄС. Забезпечити розробку нормативно-правових актів для реалізації нового Митного кодексу України.	Аналітичні центри; бізнес асоціації, члени Української Ради Бізнесу	
Забезпечити законодавче врегулювання питань, не охоплених Митним кодексом ЄС, шляхом розроблення проекту Закону України про здійснення митної справи в Україні, яким будуть врегульовані питання правового статусу митних органів, проходження служби в митних органах тощо.		
Забезпечити проходження оцінки відповідності митного законодавства України законодавству ЄС (отримання висновку Європейської комісії про відповідність законодавства України митному законодавству ЄС).	Аналітичні центри; бізнес асоціації, члени Української Ради Бізнесу	
5.3.3. Розбудова правоохоронної функції митних органів:		
Забезпечити здійснення заходів, необхідних для встановлення кримінальної відповідальності за контрабанду товарів та підакцизних товарів, а також недостовірне декларування товарів.		Підписанти петиції до КМУ; аналітичні центри; бізнес асоціації, члени Української Ради Бізнесу
Удосконалити систему адміністративної відповідальності за порушення митних правил шляхом внесення змін до Митного кодексу України.		

Розділ НСДУ, напрям/цілі/заходи	Позитивна	Негативна
Забезпечити навчання посадових осіб митних органів, відповідальних за протидію митним правопорушенням, з метою забезпечення належного виконання оновлених норм Митного кодексу України.		
Забезпечити надання митним органам права здійснювати ОРД та проводити досудове розслідування у справах про контрабанду товарів з метою посилення безпекової функції Держмитслужби шляхом її перетворення в правоохоронний орган відповідно до міжнародної практики, здійснення ефективної боротьби з недобросовісними суб'єктами ЗЕД, усунення дублювання правоохоронних функцій у митній сфері.		Підписанти петиції до КМУ; аналітичні центри; бізнес асоціації, члени Української Ради Бізнесу