

**Інформаційна довідка**  
**щодо правових актів Європейського Союзу у безпековій сфері:**  
**аналітичний огляд**  
**(січень – жовтень 2024 р.)\***

**Анотація.** В Інформаційній довідці проаналізовано й узагальнено питання, яким приділено увагу в правових актах Європейського Союзу (ЄС) у сфері безпеки, охорони правопорядку, застосування обмежувальних (санкційних) заходів тощо в період із січня по жовтень 2024 року. Довідка має аналітично-інформативний характер.

**Ключові слова:** правові акти ЄС, безпека, правопорядок, обмежувальні заходи, санкції.

**Вступна частина.** Євроінтеграційний трек України, успішний переговорний процес та вступ України до ЄС залежить від обізнаності щодо права Європейського Союзу та його актів.

Водночас право ЄС є досить динамічним і ухвалені акти потребують постійного моніторингу.

Дослідницька служба Верховної Ради України (далі – Дослідницька служба) щомісяця готує реферативні огляди новоприйнятих актів ЄС, які системно інформують щодо прийнятих законодавчих та незаконодавчих актів ЄС, ілюструють тенденції розвитку асquis ЄС та актуальні питання для держав-членів ЄС. Із Путівниками асquis ЄС (Євродайджестами) можна ознайомитися на вебсайті Дослідницької служби<sup>1</sup>. У період із січня по жовтень 2024 року підготовлено вісім таких Путівників.

Також базове розуміння структури, цілей діяльності та джерел права Європейського Союзу представлено в Путівнику з адаптації законодавства України до права ЄС<sup>2</sup>.

Види та правова природа правових актів ЄС визначені у статті 288 Договору про функціонування Європейського Союзу (ДФЄС). Стаття 290 ДФЄС дозволяє Європейській Комісії ухвалювати делеговані акти, а стаття 291 надає Комісії та, в окремих випадках, Раді ЄС повноваження ухвалювати імплементаційні акти.

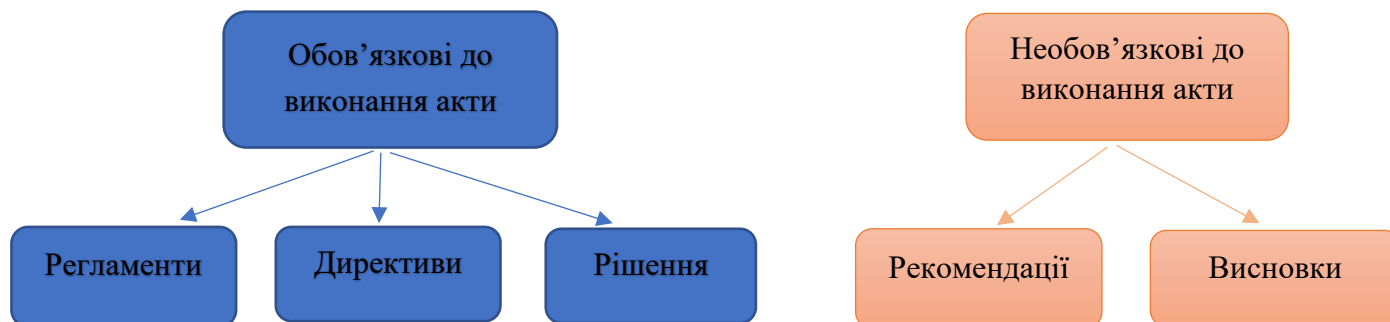
На виконання установчих договорів інституції ЄС приймають регламенти, директиви, рішення, рекомендації та висновки. Ці акти можна поділити на обов'язкові й необов'язкові до виконання. Регламенти, директиви та рішення є обов'язковими до виконання, а висновки і рекомендації – необов'язковими (Рис. 1).

Рішення, які приймаються, як правило, Європейською Комісією за результатами делегування повноважень (делеговані акти) або з метою коректної імплементації законодавчого акта (імплементаційні акти), – незаконодавчі акти (стаття 289 ДФЄС).

---

<sup>1</sup> Дослідницька служба Верховної Ради України. URL: [https://research.rada.gov.ua/documents/analyticRSmaterialsDocs/analytical\\_periodical](https://research.rada.gov.ua/documents/analyticRSmaterialsDocs/analytical_periodical)

<sup>2</sup> Путівник з адаптації законодавства України до права ЄС. Дослідницька служба Верховної Ради України. URL: <https://research.rada.gov.ua/uploads/documents/32597.pdf>



*Регламент* – обов'язковий до виконання законодавчий акт, який повинен застосовуватися в повному обсязі на всій території ЄС. Регламенти адресовані всім державам-членам. Регламент є прямо застосованим, він не транспонується в національні правові системи.

*Директива* – законодавчий акт, що встановлює мету, якої повинні досягти всі держави-члени ЄС; є обов'язковою для кожної держави-члена, якій вона адресована, але повинна залишати вибір форми і методів досягнення результату на розсуд національних органів державної влади. Директива покладає на держави-члени обов'язок видавати правові акти для досягнення результату, зазначеного в директиві (імплементувати директиву у внутрішнє законодавство). Оскільки Україна не є членом ЄС, то її обов'язок з імплементування директив впливає з Угоди про асоціацію.

*Рішення* – є обов'язковим до виконання у повному обсязі правовим актом; застосовується, зокрема, для вирішення конкретного питання, яке стосується визначеного адресата (як правило, окремої держави-члена), тобто це акт індивідуального характеру.

*Рекомендації* (Європейської Комісії) – необов'язковий правовий акт, що містить важливі приписи для тлумачення обов'язкових актів ЄС або національних правових актів, прийнятих на виконання актів ЄС.

*Висновок* – акт-заява, що не має обов'язкової сили.

Євроінтеграційний шлях України й позитивні результати переговорного процесу вимагають подальшої «інвентаризації» вітчизняного законодавства та активної імплементування *acquis* ЄС у національне законодавство. Узагальнення предметів правового регулювання правових актів ЄС сприяє комплексному баченню тенденцій розвитку законодавства в тій чи іншій сфері, пріоритетності питань європейських партнерів, та визначенню подальших імплементування кроків у відповідних напрямках.

**Основна частина.** Правові акти ЄС стосуються різних сфер суспільного життя (усього 20 таких сфер<sup>3</sup>) (Рис. 2):

<sup>3</sup> Directory of European Union legislation. URL: <https://eur-lex.europa.eu/browse/directories/legislation.html>

•General, financial and institutional matters



•Customs Union and free movement of goods



•Agriculture



•Fisheries



•Right of establishment and freedom to provide services



•Freedom of movement for workers and social policy



•Transport policy



•Competition policy



•External relations



• Taxation



•Energy



•Economic and monetary policy and free movement of capital



•Environment, consumers and health protection



•Science, information, education and culture



•Law relating to undertakings



•Common Foreign and Security Policy



•Industrial policy and internal market



•Regional policy and coordination of structural instruments



•Area of freedom, security and justice



•People's Europe



Питання безпеки, правопорядку, як правило, належать до зовнішньої і безпекової політики ЄС та сфери свободи, безпеки і правосуддя. Із **462** документів у 2024 році (станом на 30.10.2024 р.) ці питання ставали предметом правового регулювання у **115** випадках: **68** разів – за розділом 18 (спільна зовнішня та безпекова політика) і **47** разів – за розділом 19 (сфера свободи, безпеки та правосуддя) (Рис. 3).

Рис. 3



Актив про солідарність з Україною в забезпеченні її територіальної цілісності, суверенітету та незалежності, а також щодо врегулювання окремих аспектів виконання Україною Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони – прийнято понад **30**.



Варто відмітити, що необов'язкові до виконання акти ЄС (рекомендації і висновки) у досліджуваній період не стосувалися питань, що становлять інтерес для України, тому вони не беруться до уваги в цьому аналізі.

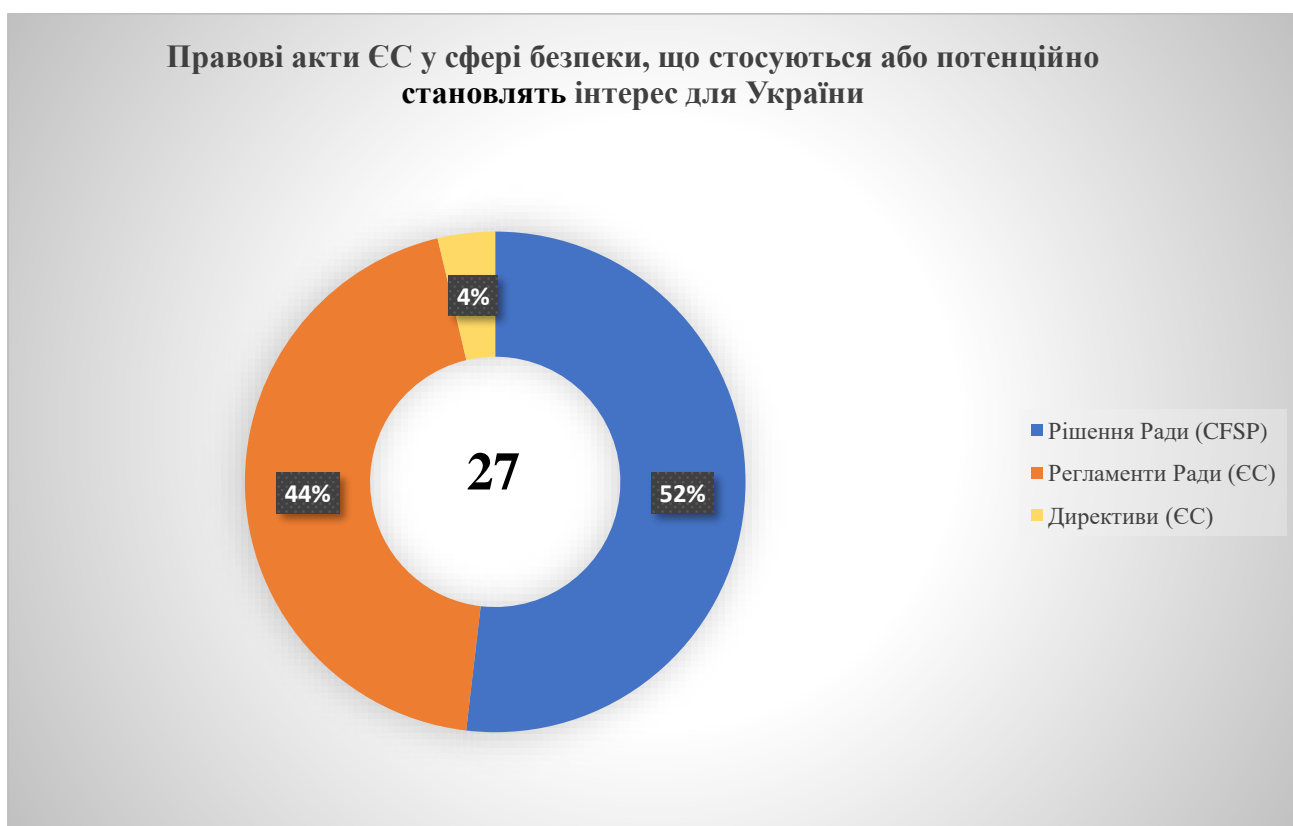
Серед **27** правових актів у сфері безпеки, що або стосуються України, або потенційно становлять інтерес для нашої держави:

- **14** Рішень Ради (CFSP<sup>4</sup>): 2 – щодо незаконного обігу зброї, боєприпасів і вибухових речовин; 12 – щодо обмежувальних заходів;
- **12** Регламентів Ради (ЄС), з них 6 імплементаційних – усі щодо обмежувальних заходів;
- **1** Директива (ЄС) – щодо обмежувальних заходів (Рис. 4, 5).

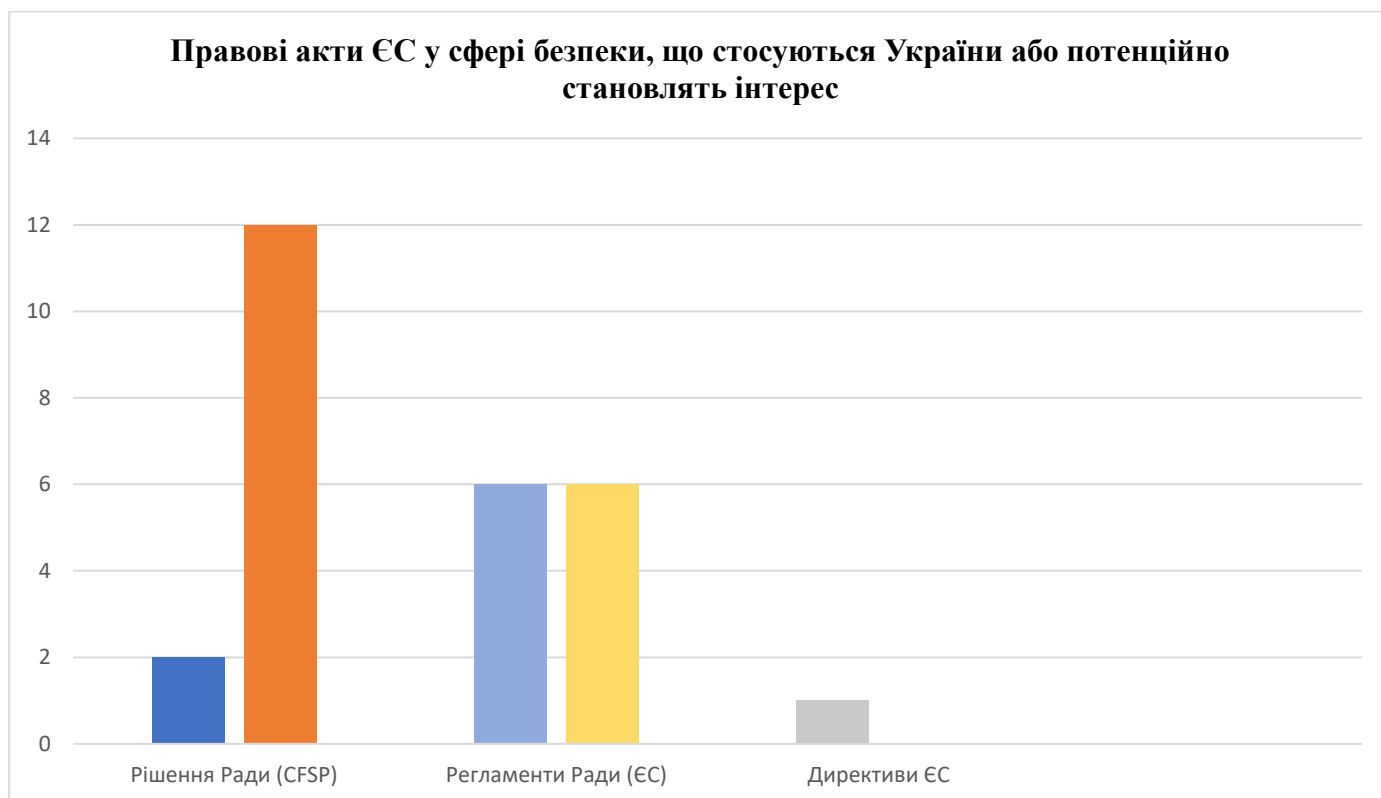
У цілому, **25** правових актів стосуються застосування обмежувальних заходів, зокрема стосовно дій, які підривають або загрожують територіальній цілісності, суверенітету та незалежності України.

Окрім того, на теренах ЄС досягнуто попередньої домовленості щодо оновлення правил із метою більш ефективного відстеження імпорту та експорту цивільної вогнепальної зброї (Угода про підвищення прозорості імпорту та експорту вогнепальної зброї для боротьби з незаконним обігом, 14.03.2024).

*Рис. 4*



<sup>4</sup> Common Foreign and Security Policy (Спільна зовнішня політика та політика безпеки ЄС). URL: [https://fpi.ec.europa.eu/what-we-do/common-foreign-and-security-policy\\_en](https://fpi.ec.europa.eu/what-we-do/common-foreign-and-security-policy_en)



■ щодо незаконного обігу зброї, боєприпасів і вибухових речовин

■ щодо обмежувальних заходів

■ імплементаційні регламенти

■ інші регламенти

■ щодо обмежувальних заходів

*Рішення Ради (CFSP)* стосуються:

- підтримки зусиль України в боротьбі з незаконним обігом зброї, боєприпасів і вибухових речовин у співпраці з ОБСЄ;
- підтримки Конвенції про заборону біологічної та токсичної зброї;
- обмежувальних заходів проти тих, хто підтримує, сприяє або уможливорює насильницькі дії ХАМАСу та Палестинського ісламського джихаду;
- обмежувальних заходів: (1) у зв'язку з військовою підтримкою Іраном агресивної війни Росії проти України та збройних груп і організацій на Близькому Сході та в Червоному морі; (2) у зв'язку з діями росії, що дестабілізують ситуацію в Україні.

*Регламенти Ради (ЄС)*, як зазначалося, стосуються застосування обмежувальних заходів (санкцій). Так, наприклад, Регламент Ради (ЄС) 2024/2642 від 08.10.2024 р.<sup>5</sup> встановлює перелік фізичних і юридичних осіб, організацій та органів, щодо яких застосовується заморожування коштів і

<sup>5</sup> Council Regulation (EU) 2024/2642 of 8 October 2024 concerning restrictive measures in view of Russia's destabilizing activities. URL: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=OJ:L\\_202402642](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=OJ:L_202402642)

економічних ресурсів, що належать, перебувають у власності, володінні або під контролем будь-якої такої фізичної чи юридичної особи, організації або органу, перелічених у Додатку I до Регламенту, зокрема, які:

1) відповідальні за реалізацію, підтримку або отримання вигоди від дій чи політики уряду Російської Федерації, які підривають або загрожують демократії, верховенству права, стабільності чи безпеці в Союзі або в одній чи кількох його державах-членах, у міжнародній організації чи третій країні, або які підривають чи загрожують суверенітету або незалежності однієї чи кількох держав-членів або третьої країни шляхом:

- планування, керівництва, участі, прямо чи опосередковано, або іншим чином сприяння перешкоджанню чи підриву демократичного політичного процесу, в тому числі у разі здійснення перешкоджання або підриву проведення виборів або спроб дестабілізації чи повалення конституційного ладу;

- планування, керівництва, участі, прямо чи опосередковано, підтримки або іншим чином сприяння: а) насильницьким демонстраціям; б) актам насильства, включаючи дії щодо придушення, залякування, примусу або здійснення репресій проти осіб, які критикують дії чи політику Російської Федерації; в) здійсненню скоординованої маніпуляції інформацією та втручання; г) діям, що спрямовані на завдання шкоди демократичним інститутам, економічній діяльності або послугам, що становлять суспільний інтерес, у тому числі шляхом несанкціонованого перетину кордону держави-члена, або спрямовані на втручання, пошкодження чи знищення критичної інфраструктури; г) інструменталізації мігрантів;

- використання збройного конфлікту в третій країні чи її нестабільності або незахищеності;

- розпалювання або сприяння збройному конфлікту в третій країні;

2) надають підтримку або пов'язані з фізичними чи юридичними особами, організаціями чи органами, зазначеними вище.

Цим правовим актом передбачені умови, за яких можливе вивільнення певних заморожених коштів чи економічних ресурсів, а також положення, згідно з яким держави-члени встановлюють покарання за порушення Регламенту 2024/2642 і заходи щодо конфіскації доходів, отриманих від вчинення таких порушень.

Метою *Директиви (ЄС) 2024/1226* Європейського Парламенту та Ради від 24 квітня 2024 року про визначення кримінальних злочинів та покарання за порушення обмежувальних заходів ЄС та внесення змін до *Директиви (ЄС) 2018/1673* є забезпечення ефективного застосування обмежувальних заходів ЄС, цілісності внутрішнього ринку в межах Союзу та досягнення високого рівня у сфері свободи, безпеки і правосуддя, а також встановлення мінімальних правил щодо визначення кримінальних злочинів та покарань за порушення цих обмежувальних заходів Союзу.

Відповідно до положень зазначеної *Директиви ЄС* обмежувальні заходи, зокрема такі, як: заморожування коштів та економічних ресурсів, заборона на надання коштів та економічних ресурсів і заборона на в'їзд або транзит через територію держави-члена, а також секторальні економічні та фінансові заходи й ембарго на постачання зброї, – є важливим інструментом для просування цілей

Спільної зовнішньої політики та політики безпеки ЄС. Детальний аналіз положень Директиви проведено в Парламентському дослідженні<sup>6</sup>, де, зокрема, наведено перспективи гармонізації національного законодавства із законодавством ЄС стосовно запровадження підстав кримінальної відповідальності за порушення обмежувальних заходів. З огляду на євроінтеграційний курс України, вітчизняне законодавство де-факто підлягає гармонізації з прийнятою Директивою ЄС, що є однією з умов вступу до ЄС. Мінімальні правила щодо визначення кримінальних злочинів та покарань за порушення обмежувальних заходів (Директива ЄС 2024/1226) покликані стати дієвою складовою комплексного механізму санкційного тиску і в Україні.

Також, з огляду на Звіт Європейської Комісії 2024 року<sup>7</sup> (далі – Звіт), варто відмітити, що Україна підтримує високий рівень узгодженості зі спільною зовнішньою та безпековою політикою, про що зокрема йдеться у Chapter 31 – Foreign, security and defence policy (CLUSTER 6: EXTERNAL RELATIONS). У Звіті вказується на: чіткий політичний намір України приєднатися до CFSP (рівень узгодження 95%); дотримання обмежувальних заходів (санкцій); активізацію дипломатичної взаємодії з глобальними партнерами в Африці, Близькому Сході, Латинській Америці та Індо-Тихоокеанському регіоні; досягнення повної оборонної сумісності з НАТО як напрямку стратегічної співпраці; прагнення до участі в оборонних і цивільних ініціативах ЄС управління військовими кризами, включаючи постійне структуроване співробітництво (PESCO) та Європейський оборонний фонд (EDF); розширення співпраці у сфері протидії кіберзагрозам. Окрім того, зазначається, що двосторонні безпекові угоди є доповненням до спільної безпеки ЄС та України.

**Висновки.** Таким чином, проаналізовані ініціативи ЄС у сфері безпеки спрямовані на запровадження додаткових заходів контролю обігу зброї, запобігання незаконному обігу зброї, боєприпасів і вибухових речовин, а також обмежувальних заходів у зв'язку з діями росії, які дестабілізують ситуацію в Україні, включаючи запровадження та поширення санкцій на визначених фізичних і юридичних осіб.

*Дослідницька служба  
Верховної Ради України*

*\* Цей документ підготовлений Дослідницькою службою Верховної Ради України як довідковий інформаційно-аналітичний матеріал. Інформація та позиції, викладені в документі, не є офіційною позицією Верховної Ради України, її органів або посадових осіб. Цей документ може бути цитований, відтворений та перекладений для некомерційних цілей за умови відповідного посилання на джерело.*

<sup>6</sup> Парламентське дослідження щодо правового регулювання відповідальності за порушення санкцій в Україні. Дослідницька служба Верховної Ради України. URL: <https://research.rada.gov.ua/uploads/documents/33134.pdf>

<sup>7</sup> COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT. Ukraine 2024 Report. URL: [https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/document/download/1924a044-b30f-48a2-99c1-50edeac14da1\\_en?filename=Ukraine%20Report%202024.pdf](https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/document/download/1924a044-b30f-48a2-99c1-50edeac14da1_en?filename=Ukraine%20Report%202024.pdf)