

Аналітична записка
з питань порівняльного законодавства
щодо врегулювання порядку призначень
на посади вищого рівня державної служби
та оплати праці державних службовців у США*

***Анотація.** В аналітичній записці викладено результати аналізу федерального законодавства США з питань оплати праці службовців органів державної виконавчої влади. Зосереджено увагу на основних аспектах Загального розпису та Розпису керівників, класифікації посад державних службовців, порядку призначення на посади та оплати праці службовців. Досліджено повноваження Президента США щодо формування кадрового складу вищого рівня федеральної державної служби, зокрема політичних призначень на вищі посади в органах державної виконавчої влади.*

***Ключові слова:** публічна (державна) служба, державний службовець, вища виконавча служба, посада, оплата праці, Розпис керівників, Загальний розпис.*

Вступ.

Серед чинників, які впливають на розвиток будь-якої держави, окреме місце посідає ефективна державна служба. В Україні у зв'язку з посиленням євроінтеграційних і глобалізаційних процесів, а також задля забезпечення післявоєнного відновлення важливим є адаптування функцій державної служби до сучасних вимог і потреб суспільства. Доцільним є удосконалення засад регулювання порядку призначення на посади вищого корпусу державної служби та організації оплати праці державних службовців вищої категорії з метою підвищення ефективності державної служби та забезпечення її професійними кадрами.

Дієва державна служба є одним із пріоритетних питань на порядку денному політики реформування, тому ознайомлення із закордонним досвідом функціонування державної служби та організацією оплати праці державних службовців представляє інтерес.

Основна частина.

Поняття публічної (державної) служби відповідно до законодавства США. Державна служба є збірним поняттям для позначення персоналу найнятого, а не обраного, чие перебування на посадах, як правило, продовжується після зміни політичного керівництва держави. У США регулювання державної служби здійснюється значною кількістю нормативно-правових актів, частина положень яких відображена в Кодексі законів США (далі – US Code). У законодавстві використовуються два терміни – «державна служба» і «цивільна служба», у

програмних і стратегічних документах застосовується також термін «публічна служба»¹.

Відповідно до § 2101 розділу 5 US Code державною (цивільною) є служба на «невиборних посадах у виконавчій, судовій та законодавчій гілках влади Сполучених Штатів, за виключенням посад у збройних силах»². Федеральна державна служба – це служба в департаментах і агенціях федерального уряду. Державною також є служба в державних і місцевих урядових установах, яка має аналогічну до федеральної державної служби структуру (рівні або групи посад), що різною мірою змодельовані за прикладом федеральної державної служби.

Законом про реформу державної служби 1978 р. (CSRA)³ змінено спосіб управління кадрами і порядок працевлаштування службовців за «системою заслуг» для конкурентної (конкурсної) державної служби. У ході реформи кодифіковані права і обов'язки службовців (у главах розділу 5 US Code); створені Офіс з управління персоналом (OPM)^{*} та Вища виконавча служба^{**}; спрощені статuti, що регулюють діяльність державних службовців; розроблені програми оцінки ефективності й системи оплати «за заслуги»; врегульовані процедури звільнення за некомпетентність або неправомірну поведінку службовців тощо.

Зазначимо, що порядок зайняття посад і звільнення з «конкурентної» державної служби на основі «системи заслуг» включає право службовця приймати незалежні рішення без урахування особистих чи політичних планів Президента⁴. Наразі відбувається чергова федеральна реформа порядку найму та відновлення заслуг на державній службі⁵, якою пропонується посилити значення технічної та альтернативної оцінки «заслуг», що безпосередньо впливатиме й на систему оплати праці державних службовців.

¹ Evolution of the civil service in the USA. URL: <https://www.journalofpoliticalscience.com/uploads/archives/2-1-23-763.pdf>

² Title 5 US Code, Ch. 21: DEFINITIONS. URL: [https://uscode.house.gov/view.xhtml?path=/prelim@title5/part3/subpartA/chapter21&edition=prelim#:~:text=%C2%A72101.service%3B%20armed%20forces%3B%20uniformed%20services&text=\(3\)%20%22uniformed%20services%22,National%20Oceanic%20and%20Atmospheric%20Administration.](https://uscode.house.gov/view.xhtml?path=/prelim@title5/part3/subpartA/chapter21&edition=prelim#:~:text=%C2%A72101.service%3B%20armed%20forces%3B%20uniformed%20services&text=(3)%20%22uniformed%20services%22,National%20Oceanic%20and%20Atmospheric%20Administration.)

³ Civil Service Reform Act of 1978. URL: <https://www.eeoc.gov/history/civil-service-reform-act-1978>

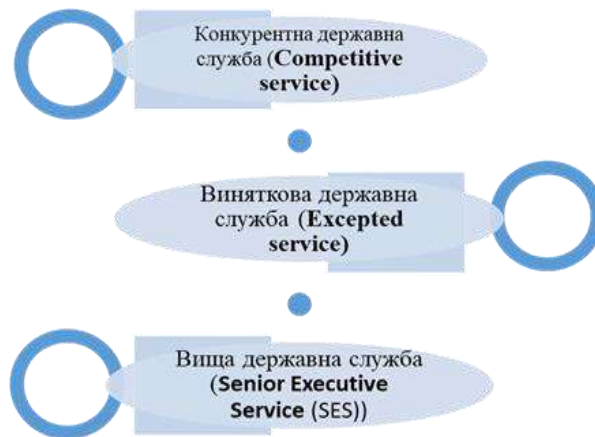
^{*} Office of Personnel Management (OPM) – незалежне федеральне агентство, яке виконує функції головного менеджера з персоналу федерального Уряду США та керує програмами медичного страхування і пенсійних виплат для державних федеральних службовців. URL: <https://www.usa.gov/agencies/office-of-personnel-management#:~:text=The%20Office%20of%20Personnel%20Management,jobs%2C%20scholarships%2C%20and%20internships.>

^{**} Для досягнення мети та наближення тексту аналітичної записки до термінології, що застосовується в законодавстві США, словосполучки «виконавчий персонал», «службовці виконавчої служби», «службовці органів державної виконавчої гілки влади» застосовуються як синоніми.

⁴ Memorandum for Heads of Executive Departments and Agencies. October 25, 2024. URL: <https://chcoc.gov/sites/default/files/Directors%20Memo%20Implementing%20Guidance%20for%20Civil%20Service%20Protections%20rescinded%20FINAL.pdf>

⁵ REFORMING THE FEDERAL HIRING PROCESS AND RESTORING MERIT TO GOVERNMENT SERVICE. URL: <https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/2025/01/reforming-the-federal-hiring-process-and-restoring-merit-to-government-service/>

У цілому, порядок зайняття посад державної служби, зокрема в органах виконавчої гілки влади, залежить від структурного поділу (рівня чи групи посад) державної служби:



Вища виконавча державна служба (SES)

Конкурентна (або конкурсна) державна служба є рівнем державної служби, заміщення посад на якій відбувається за відбором (конкурсом) на підставі заслуг (досягнень), які оцінюються Офісом з управління персоналом (OPM). Посади конкурсної державної служби стандартизовані (класифіковані), як і рівень оплати. На службовців конкурентної державної служби по всій країні поширюються закони про федеральну державну службу⁶. Федеральні службовці, які служать на конкурентній службі за кар'єрним або тимчасовим призначенням, мають право на переведення на посаду в конкурентній службі. Для переведення необхідно відповідати кваліфікаційним вимогам до посади. Як правило, після переведення кар'єрний службовець залишається на посаді кар'єрного державного службовця, а тимчасовий службовець залишається тимчасовим службовцем⁷.

Виняткова державна служба являє собою групу посад, призначення на які відбувається поза межами конкурентної державної служби або вищої виконавчої державної служби. Виняткові посади державної служби (відомі як некласифіковані посади) висувають умову наявності спеціалізованих знань і не передбачають відкритого конкурсу, або встановлюють унікальні критерії оцінювання службовців для зайняття посади, наприклад, для вчених на основі їх наукових результатів. Деякі державні агентства повністю складаються з виняткових службових посад, наприклад: Агентство з охорони навколишнього середовища, Національний інститут охорони здоров'я, Національне геопросторове розвідувальне агентство тощо⁸.

⁶ Competitive service. URL: https://ballotpedia.org/Competitive_service

⁷ Details & Transfers. URL: <https://www.opm.gov/policy-data-oversight/hiring-information/details-transfers/>

⁸ Excepted Service Hiring Authorities. Their Use and Effectiveness in the Executive Branch. URL: https://chcoc.gov/sites/default/files/OPM%20Special%20Study%20%E2%80%93%20Excepted%20Service%20Hiring%20Authorities_0.pdf

Вища виконавча державна служба (SES) – це група (класифікація) посад у федеральній державній службі, зайняття яких відбувається поза конкурентною або винятковою державною службою. Як окремий рівень, SES «покликаний залучати та утримувати високо компетентних керівників вищої ланки», тобто «державних адміністраторів». Кандидатів на посади SES набирають на основі їх лідерського та управлінського досвіду, а не технічної оцінки. Однак, посади SES є ієрархічно нижчими у структурі федеральних адміністративних установ, ніж вищі керівні посади, на які відбуваються політичні призначення. Посади в SES вважаються вищими за рівень GS-15 Загального розпису (Генерального табеля) та нижчими за Рівень III Розпису керівників (Виконавчого табеля).

Норматив вищої виконавчої державної служби (SES).

Вища виконавча державна служба (або корпус керівників, SES) складається з посад, близько половини з яких позначено як «career reserved», які можуть обіймати лише державні службовці за кар'єрним призначенням. Інша половина позначається як «general». Зайняття цих посад можливо державними службовцями за кар'єрним призначенням або поза конкурсом (шляхом перепризначення або переведення з іншої посади). Однак, до 10 % посад «general» є посадами за політичним призначенням Президента, Віце-президента або Керівника SES.

Згідно з щорічними звітами Офісу з управління персоналом (OPM) приблизно 75 федеральних агентств (відомств) США мають посади SES. Варто зазначити, що для запровадження у штат таких посад та їх заміщення федеральні агентства подають письмові запити до OPM. OPM розглядає запит і виділяє певну кількість посад SES для кожного агентства на дворічний період. Безпосереднє призначення «кар'єрних керівників» на посади вищого виконавчого персоналу (SES), якщо це не суперечить спеціальним законам про діяльність державних агентств (відомств), здійснює Директор OPM. Згодом федеральні агентства можуть створити або скасовувати посади SES у межах своїх асигнувань для задоволення конкретних потреб агентства. Як правило, державні службовці, які займають посаду SES, фактично керують і контролюють всі види діяльності державного агентства⁹.

Водночас керівники деяких державних агентств (установ) не потребують послуг кадрового призначення SES, оскільки мають у своїй структурі власні вищі керівні посади. До них належать: Федеральне бюро розслідувань, Центральне розвідувальне управління, Розвідувальне управління Міністерства оборони, Агентство національної безпеки, Адміністрація транспортної безпеки, Федеральна авіаційна адміністрація, Управління звітності уряду та урядові корпорації.

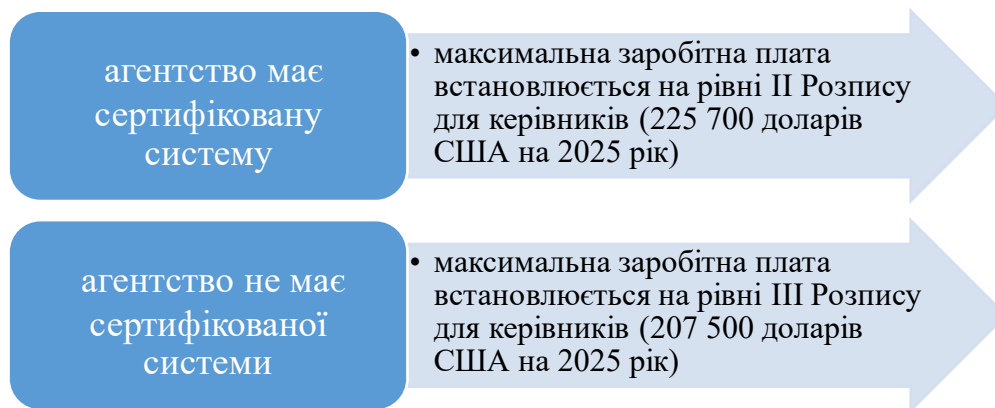
Особи, призначені на кар'єрні посади SES, мають спеціальний захист Комітету із захисту систем заслуг. Вони можуть бути звільнені або відсторонені лише за неналежну поведінку, нехтування обов'язками, посадові злочини або

⁹ OPM. Senior Executive Service Desk Guide. URL: <https://www.opm.gov/policy-data-oversight/senior-executive-service/ses-desk-guide/ch-2-general-staffing-and-career-appointments/>

неспроможність виконувати обов'язки під час передачі функцій. І навпаки, «некар'єрні» або призначені на обмежений строк посадові особи SES, як правило, не мають захисту від усунення та можуть бути виключені з корпусу керівників (SES) у будь-який час.

Положення розділу 5 US Code передбачає право Керівника SES «перепризначати» «кар'єрних» керівників (або мобільність керівників) для найкращого виконання функцій державного агентства (відомства). Перепризначення не може бути оскаржено в Комітеті із захисту систем заслуг¹⁰. Вища виконавча служба вважається національним надбанням, тому мобільність керівників означає використання повного спектра повноважень та навичок керівників для кращого виконання керівних функцій. Мобільність охоплює як тимчасові, так і постійні призначення на посаду, у тому числі через зміну порядку призначення на керівну посаду в даному державному агентстві.

Офіс з управління персоналом (OPM) керує загальною федеральною програмою кадрового персоналу SES. На відміну від класів Загального розпису (GS), оплата SES визначається на розсуд агентства в межах встановлених параметрів, і, як правило, без урахування коригування оплати за місцем перебування/проживання. Мінімальний рівень оплати праці для SES встановлено на рівні 120 відсотків базової оплати праці для працівників GS-15 Step 1 (150 160 доларів США на 2025 рік)¹¹. Максимальний рівень оплати праці залежить від того, чи має агентство-наймач «сертифіковану» систему оцінки ефективності SES¹²:



Загальний сукупний розмір оплати праці службовця обмежений зарплатою Віце-президента Сполучених Штатів (289 400 доларів на 2025 рік)¹³.

Повноваження Президента США щодо призначення та переведення на посади в органах державної виконавчої влади. Відповідно до Конституції США

¹⁰ Merit Systems Protection Board (MSPB): A Legal Overview. URL: <https://sgp.fas.org/crs/misc/R45630.pdf>

¹¹ Pay & Leave. URL: <https://www.opm.gov/policy-data-oversight/pay-leave/salaries-wages/salary-tables/25Tables/html/GS.aspx>

¹² Compensation. URL: <https://www.opm.gov/policy-data-oversight/senior-executive-service/compensation/>

¹³ Executive Order 14132. ADJUSTMENTS OF CERTAIN RATES OF PAY. URL: <https://www.opm.gov/policy-data-oversight/pay-leave/salaries-wages/pay-executive-order-2025-adjustments-of-certain-rates-of-pay.pdf>

виконавчу владу очолює Президент. До його повноважень належить призначення на вищі посади державної служби. Із метою впорядкування процесу передачі функцій виконавчої влади від одного президента до іншого, ухвалено Закон про передачу президентської влади*, згідно з яким Адміністрація служб загального призначення (GSA) кожні чотири роки, одразу після президентських виборів, публікує доповідь «Політика уряду США та позиції її підтримки», відому як «Сливово книга» (Plum Book).

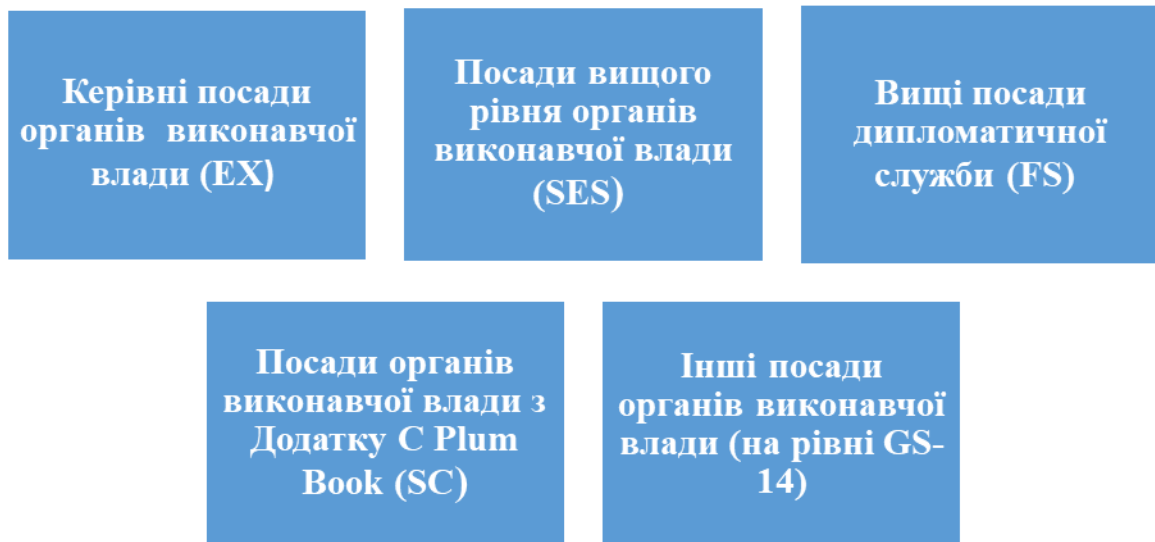
Plum Book починає розроблятися за рік до дати президентських виборів і по завершенню затверджується Комітетом з питань національної безпеки та урядових справ Сенату або Комітетом з питань урядової реформи Палати представників Конгресу США (по черзі). У ній відображена інформація про види посад (коди та аббревіатури посад (кар'єрні, вакантні, посади на конкурсній основі або за призначенням)); розмір оплати за посадами (рівень, грейд, тарифні сітки, відповідно до яких здійснюється винагорода); термін перебування на посаді та термін завершення повноважень (за певними посадами). Наразі у Plum Book¹⁴ містяться дані про понад 7000 керівних і загальних посад у законодавчій та виконавчій гілках влади, на які можна призначати поза конкурсом на державну службу по всій країні, із них – 4000 посад в органи виконавчої влади. Обов'язки за цими посадами передбачають забезпечення реалізації політики та програм адміністрації Президента.

У цілому, посади виконавчої служби** за політичним призначенням мають категорії: посади керівного складу та прирівняні до них посади, що оплачуються за ставками, встановленими для рівнів з I по V Розпису керівників (Виконавчий табель); посади вищого рівня виконавчої служби (SES); вищі посади дипломатичної служби; посади з Додатку С Plum Book, виключені з конкурсного відбору Президентом або Директором Офісу з управління персоналом (OPM) через конфіденційний або визначальний характер посадових обов'язків; інші посади на рівні GS-14 і вище, виключені з конкурсного відбору на державну службу через конфіденційний або визначальний характер посадових обов'язків.

* Закон про передачу президентської влади 1963 року регулює порядок зміни посадовців виконавчої влади, який забезпечується перехідною командою.

¹⁴ Policy and Supporting Positions. Committee on Homeland Security and Governmental Affairs United States. Senate 118th Congress, 2d Session. NOVEMBER 12, 2024. URL: <https://www.govinfo.gov/content/pkg/GPO-PLUMBOOK-2024/pdf/GPO-PLUMBOOK-2024.pdf>

** Для досягнення мети та наближення тексту аналітичної записки до термінології, що застосовується в законодавстві США, словосполучки «виконавча служба», «органи виконавчої гілки влади» та «державні органи виконавчої влади» застосовуються як синоніми.



Окрім того, є відмінності у порядку призначення. Так, за даними Center for Presidential Transition, серед 4000 посад, які нова адміністрація Президента США повинна переглянути¹⁵, заповнити або підтвердити – близько 1300 посад вищого рівня за політичними призначеннями, які потребують підтвердження Сенату¹⁶, а саме: члени кабінету міністрів (15 секретарів (керівників) департаментів і 10 чиновників на рівні секретарів кабінету міністрів, заступники секретарів, помічники секретарів і послів, керівники незалежних агентств (відомств)*; 93 прокурори і 93 маршали (по одному від кожного федерального судового округу); 89 послів та різних спеціальних посланців (до конкретних регіонів або з питань); члени багатомандатних федеральних рад, комісій і рад (таких як Національна рада з трудових відносин, Федеральна торгова комісія, Комісія з цінних паперів і бірж, Комісія з безпеки споживчих товарів, Федеральна комісія з регулювання енергетики і Комісія з рівних можливостей у сфері зайнятості); 37 із 74 посад федеральних генеральних інспекторів, посади яких запроваджені законами.

Інші президентські призначення здійснюються без затвердження Сенату щодо: 354 посад Виконавчого офісу президента¹⁷ (зауважимо, що через зростання технологічного і глобального прогресу штат Білого дому є значно більшим за рахунок експертів, відповідальних за управління різними функціями федерального уряду і сферами політик, які призначаються на посади після затвердження Сенату);

¹⁵ Donald Trump presidential transition, 2024-2025. URL: https://ballotpedia.org/Donald_Trump_presidential_transition,_2024-2025

¹⁶ What happens during Donald Trump's presidential transition process, 2024-2025. URL: https://ballotpedia.org/What_happens_during_Donald_Trump%27s_presidential_transition_process,_2024-2025

* У федеральному уряді незалежні агентства – це агентства, які існують поза федеральними виконавчими департаментами (ті, які очолює секретар кабінету міністрів) і виконавчим офісом президента.

¹⁷ S.679 - Presidential Appointment Efficiency and Streamlining Act of 2011. URL: <https://www.congress.gov/bill/112th-congress/senate-bill/679/text>

724 посади вищої виконавчої служби (SES) (некар'єрні призначення); 1600 посад відповідно до Додатка С Plum Book (SC) (для виконання конфіденційної або політичної функції, які безпосередньо підпорядковані іншим посадовим особам – політичним призначенням).

На відміну від безпосередніх президентських призначень на керівні посади, посади вищого рівня органів виконавчої влади, некар'єрні призначення SES і призначення на посади з Додатку С здійснюються в межах кожного відомства, з наступним затвердженням Офісом персоналу Білого дому (PPO).

Інші посади в адміністрації Білого дому або в департаментах і агентствах виконавчої гілки влади є президентськими призначеннями, які не потребують затвердження Сенату.

Процес затвердження Сенатом є громіздким і займає багато часу (в середньому від 69 до 112 днів). Цей строк стосується державних посад, призначення на які затверджуються Сенатом, за винятком суддів, маршалів і прокурорів США. Виключення також складають секретарі Кабінету Міністрів (у середньому – 25 днів). Тривалий процес затвердження Сенатом доволі часто призводить до затримок із заповненням вакансій критично важливих керівних і політичних посад, тому Конституція США надає Президенту повноваження «заповнювати всі вакансії, які можуть виникнути під час перерви в Сенаті». Призначення «на час перерви» є тимчасовими та тривають до кінця наступної сесії Сенату, якщо Сенат не проголосує за підтвердження посадової особи та призначення на постійній основі. Якщо Президент призначає на посаду в міжсесійну перерву, то таке призначення може тривати приблизно рік до кінця майбутньої сесії.

Розпис керівників (Виконавчий табель).

Розпис керівників є основною шкалою оплати праці для посад, окрім посад вищого виконавчого персоналу та посад вищого виконавчого персоналу Федерального бюро розслідувань та управління по боротьбі з наркотиками¹⁸. Базові рівні наведено у Таблиці 1¹⁹.

Рівень	Ставка
I рівень	250 600 доларів США
II рівень	225 700 доларів США
III рівень	207 500 доларів США

¹⁸ § 5311. The Executive Schedule: 5 USC PART III, Subpart D, CHAPTER 53, SUBCHAPTER II: EXECUTIVE SCHEDULE PAY RATES: United States Code. URL: <https://uscode.house.gov/view.xhtml?req=granuleid%3AUSC-1994-title5-chapter53-subchapter2&saved=%7CQ29uc2VydmF0aW9u%7CdHJlZXNvcnQ%3D%7C%7C5%7Cfalse%7Cnull&edition=prelim>

¹⁹ Salary Table No. 2025-EX. Rates of Basic Pay for the Executive Schedule (EX). Effective January 2025. Website of the OPM. URL: <https://www.opm.gov/policy-data-oversight/pay-leave/salaries-wages/salary-tables/pdf/2025/EX.pdf>

IV рівень	195 200 доларів США
V рівень	183 100 доларів США

Таблиця 1. Ставки базової заробітної плати за Розписом керівників (EX)

Загальний розпис (Генеральний табель) (GS)

Загальний розпис (GS) є основною шкалою оплати праці на державній службі Сполучених Штатів. Система оплати праці охоплює більшість цивільних федеральних службовців (близько 1,5 млн). Стандарти класифікації GS, кваліфікація, структура посадового окладу та політика щодо кадрових ресурсів (наприклад, загальна політика кадрового забезпечення та адміністрування оплати праці) визначаються Офісом управління персоналом (OPM) США²⁰. Кожний орган виконавчої влади (державна агенція) класифікує свої посади відповідно до GS, призначає та оплачує роботу службовців GS, які займають ці посади відповідно до закону та актів OPM.

GS має 15 класів оцінки кваліфікації – від GS-1 (найнижча) до GS-15 (найвища) (Додаток 1). Органи виконавчої влади здійснюють оцінку кожної роботи (тобто класифікують посади) на основі рівня складності, відповідальності й необхідної кваліфікації. На посади GS-2 зазвичай претендують особи з дипломом про середню освіту та без додаткового досвіду, ті, хто має ступінь бакалавра, – на посади GS-5, а ті, хто має ступінь магістра – на посади GS-9. Кожен клас має 10 щаблів (кроки 1–10), кожен з яких збільшує оплату приблизно на 3 відсотки від зарплати службовця. Підвищення щаблів у межах класу базується на прийнятному рівні продуктивності та тривалості перебування на посаді (періоди очікування 1 рік на етапах 1–3, 2 роки на етапах 4–6 і 3 роки на етапах 7–9). Зазвичай знадобиться 18 років для просування по службі від щабля від 1 до 10 у межах одного класу GS, якщо службовець залишається в межах цього класу. Однак службовці з видатними (або еквівалентними) оцінками продуктивності можуть розглядатися для додаткового підвищення рівня (максимум один раз на рік).

Які посади входять до табелів

Перелік посад згідно з Розписом керівників (Розділ 5 U.S.C. §§ 5311–5318) поділяється на *п'ять* рівнів оплати праці.

Рівень I²¹ Розпису керівників застосовується до таких посад:

Державний секретар;

секретарі: фінансів; внутрішніх справ; сільського господарства; будівництва та міського розвитку; транспорту; освіти; у справах ветеранів; оборони; торгівлі; праці; охорони здоров'я та соціальних служб; енергетики; внутрішньої безпеки;

Генеральний прокурор;

²⁰ The US Office of Personnel Management (OPM). URL: <https://www.opm.gov/>

²¹ 5 U.S. Code § 5312 - Positions at level I. URL: <https://www.law.cornell.edu/uscode/text/5/5312>

Торговельний представник США;
 директор Офісу управління та бюджету;
 уповноважений із соціального захисту Адміністрації соціального захисту;
 директор Управління національної політики контролю за наркотиками;
 голова Ради керуючих Федеральної резервної системи;
 директор Національної розвідки.

Рівень II²²:

заступник Державного секретаря; заступники секретарів, визначених на Рівні 1;

адміністратори: Агентства міжнародного розвитку; Національного управління з аеронавтики та дослідження космічного простору; Управління безпеки на транспорті; Федерального авіаційного управління; Федерального управління автомобільних доріг; Управління охорони навколишнього середовища; Фонду фінансових установ розвитку громад; Федерального агентства з управління надзвичайними ситуаціями; Федерального управління цивільної авіації;

Федеральний адміністратор транзиту;

директори: Агентства з кібербезпеки та безпеки інфраструктури; Офісу науки і техніки; Центрального розвідувального управління; Національного наукового фонду; Офісу управління персоналом; Федерального агентства фінансування житлового будівництва; Національного антитерористичного центру;

голови Комісії ядерного регулювання та Ради економічних радників; незалежні члени Наглядової ради із захисту заощаджень вкладників; члени Ради керуючих Федеральної резервної системи;

секретарі Військо-повітряних Сил та Військово-морських сил армії;

заступник Генерального прокурора; заступник директора, заступник директора з управління Офісу управління та бюджету; заступник уповноваженого з питань соціального захисту Адміністрації соціального захисту; заступник директора Управління національної політики контролю за наркотиками;

головні виконавчі директори Корпорації «Виклики тисячоліття»; Міжнародної фінансової корпорації розвитку США;

перший заступник директора Національної розвідки.

Рівень III²³:

Генеральний Повірений Сполучених Штатів Америки;

заступники: секретаря торгівлі, з економічних питань, з питань промисловості та безпеки, з питань подорожей і туризму, з питань розвитку бізнесу меншин; державних секретарів (6); секретаря фінансів (3); секретаря оборони з питань досліджень та техніки, з питань придбання та підтримки, з персоналу та готовності, з питань розвідки та безпеки; секретаря військово-повітряних сил; армії; ВМС; секретаря сільського господарства з питань фермерського виробництва та

²² 5 U.S. Code § 5313 - Positions at level II. URL: <https://www.law.cornell.edu/uscode/text/5/5313>

²³ 5 U.S. Code § 5314 - Positions at level III. URL: <https://www.law.cornell.edu/uscode/text/5/5314>

збереження, з торгівлі та зовнішніх сільськогосподарських справ, з питань продовольства, харчування та побутових послуг, з питань природних ресурсів і навколишнього середовища, з питань досліджень, освіти та економіки, з безпеки харчових продуктів, з питань маркетингу та регуляторних програм, з питань сільського розвитку; секретарів з енергетики (3); торгового представника США (3); секретаря торгівлі океанів і атмосфери, який також є адміністратором Національної Адміністрації океанів і атмосфери; секретаря торгівлі зі стандартів і технологій, який також є директором Національного інституту стандартів і технологій; секретаря освіти; секретарів Департаменту внутрішньої безпеки; секретаря торгівлі з питань інтелектуальної власності та директора Управління патентів і товарних знаків США; з питань пільг, охорони здоров'я, з меморіальних справ Департаменту у справах ветеранів;

адміністратори: Адміністрації служб загального призначення; Адміністрації малого бізнесу; Національної адміністрації безпеки дорожнього руху; Федерального управління з безпеки автомобільних перевезень; Федерального залізничного управління; Морської адміністрації; офісу помічника секретаря з досліджень і технологій Департаменту транспорту;

заступники адміністраторів: Агентства міжнародного розвитку; Національного управління з аеронавтики та дослідження космічного простору; Агентства з охорони довкілля; центрів надання послуг Medicare & Medicaid; Офісу електронного урядування; Адміністрації з безпеки трубопроводів і небезпечних матеріалів; Федерального агентства з надзвичайних ситуацій; Адміністрації безпеки на транспорті;

голови: Ради захисту систем заслуг; Федеральної комісії зі зв'язку; ради директорів Федеральної корпорації страхування вкладів; Федеральної комісії з регулювання енергетики; Федеральної торгової комісії; Органу наземного транспорту; Національної ради з трудових відносин; Комісії з цінних паперів та бірж; Національної медіаційної ради; Пенсійної ради залізниці; Федеральної морської комісії;

валютний контролер; губернатор Управління фермерського кредиту; президент Експортно-імпортного банку Вашингтону; уповноважений з внутрішніх доходів;

заступники директорів: Центрального розвідувального управління; Національного наукового фонду; Офісу управління персоналом; зі скорочення попиту, зі скорочення пропозиції, з питань державної та місцевої влади Управління національної політики контролю за наркотиками;

директори: Офісу планування надзвичайних ситуацій; Корпусу Миру; Федерального бюро розслідувань Департаменту юстиції; Федеральної служби посередництва і примирення; Агентства торгівлі та розвитку; Бюро служби громадянства та імміграції; Офісу урядової етики; Офісу економічного нагляду;

Офісу фінансових досліджень; Національної розвідувальної служби; Корпорації пенсійних гарантій;

члени Комісії ядерного регулювання; Ради з безпеки ядерних установок оборони; Інституту науково-технічного співробітництва; незалежний член Ради з нагляду за фінансовою стабільністю;

голови: Національної ради з безпеки на транспорті; Національного фонду мистецтв, який також є головою Національної ради мистецтв; Національного фонду гуманітарних наук; Комісії з регулювання пошти; Комісії з питань охорони праці; Комісії з рівних можливостей працевлаштування; Комісії з безпеки споживчих товарів; Комісії з торгівлі товарними ф'ючерсами; Комісії з міжнародної торгівлі США; Федеральної Ревізійної комісії з безпеки і здоров'я на шахтах; правління Національної кредитної спілки; Федеральної ради фінансування житлового будівництва;

головний аграрний переговорник, головний переговорник з питань інновацій та інтелектуальної власності Офісу торгового представника США; виконавчий директор Федеральної ради пенсійних інвестицій; головний виконавчий директор Міжнародного фонду чистої енергії;

помічник Генерального прокурора; виконавчий директор Ревізійної комісії майна; архівіст США; спеціальний прокурор Офісу спеціального прокурора;

перший заступник секретаря оборони з питань закупівель, технологій і логістики; контролер Управління федерального управління фінансами; адміністратор Управління інформації та регуляторних питань Офісу управління та бюджету; виконавчий секретар Національної ради з космосу; Реєстру авторських прав; уповноважений митної та прикордонної служби США, Департаменту внутрішньої безпеки тощо.

Рівень IV²⁴:

заступники адміністраторів: Адміністрації служб загального призначення; Федерального авіаційного управління; Федеральної адміністрації автомобільних доріг; Адміністрації малого бізнесу;

помічники адміністраторів: Національного управління з аеронавтики та дослідження космічного простору; адміністраторів, регіональні помічники адміністраторів (4) Агентства міжнародного розвитку; з токсичних речовин Офісу твердих відходів; інші помічники (8) Агентства з охорони довкілля;

помічники секретарів: сільського господарства (3); торгівлі (11); оборони (19); ВПС (5); армії (5); ВМС (4); охорони здоров'я та соціальних служб (6); внутрішніх справ (6); праці (10), один з яких повинен бути помічником з питань працевлаштування та навчання ветеранів; державного секретаря (24) та 4 інші посадовці Державного департаменту, які призначаються Президентом за пропозицією та згодою Сенату; фінансів (10); освіти (10); з питань науки, помічник секретаря з питань історії та мистецтва Смітсонівського інституту; секретарів (8),

²⁴ 5 U.S. Code § 5315 - Positions at level IV. URL: <https://www.law.cornell.edu/uscode/text/5/5315>

головний радник Департаменту будівництва та міського розвитку; торгівлі океанів і атмосфери, який також є заступником адміністратора Національної Адміністрації океанів і атмосфери; енергетики (8); праці з безпеки та здоров'я на шахтах; головний радник Департаменту у справах ветеранів (7); головний радник, офіцер з питань громадянських прав і громадянських свобод, головний фінансовий директор, головний інформаційний директор Департаменту внутрішньої безпеки; помічники Генерального прокурора (11);

адміністратори: відділу оплати праці та робочого часу Департаменту праці; корпорації розвитку Great Lakes St. Lawrence Seaway Corporation; федерального страхування, Федерального агентства з управління надзвичайними ситуаціями; Офісу ювенальної юстиції та профілактики правопорушень;

члени: Комісії з міжнародної торгівлі США (5); адміністративної ради Національної кредитної спілки (2); Поштової регуляторної комісії (4); комісії з питань безпеки та гігієни праці; Комісії з безпеки споживчих товарів (4); Комісії з торгівлі товарними ф'ючерсами; Ради економічних радників; Федеральної комісії зі зв'язку; ради директорів Федеральної корпорації страхування вкладів; Федеральної комісії з регулювання енергетики; Федеральної торгової комісії; Ради з наземного транспорту; Національної ради з трудових відносин; Комісії з цінних паперів і бірж; Ради із захисту систем заслуг; Федеральної морської комісії; Національної медіаційної ради; Пенсійної ради залізниці; Комісії з рівних можливостей працевлаштування (4); Національної ради з безпеки на транспорті; Федеральної Ревізійної комісії з безпеки і здоров'я на шахтах;

заступники директорів: Офісу планування надзвичайних ситуацій; Офісу науки і техніки; Корпусу Миру; Інституту науково-технічного співробітництва;

помічники директорів: Офісу управління та бюджету (3); Федерального бюро розслідувань Департаменту юстиції; транспорту (5); з кібербезпеки, з питань безпеки інфраструктури Агентства кібербезпеки та захисту інфраструктури;

головні радники: Департаменту освіти; Департаменту сільського господарства; Департаменту торгівлі; Департаменту оборони; Департаменту охорони здоров'я та соціальних служб; Національної ради з трудових відносин; Департаменту фінансів; Департаменту транспорту; з адвокації Адміністрації малого бізнесу; Департаменту армії; Департаменту військово-морського флоту; Департаменту ВПС; Центрального розвідувального управління; Офісу директора національної розвідки; а також адміністратор Адміністрації економічного регулювання; адміністратор Адміністрації енергетичної інформації, директор Офісу індіанської енергетичної політики та програм, директор Офісу науки Департаменту енергетики;

перший віце-президент, члени ради директорів Експортно-імпортного банку Вашингтону; президент Національної урядової іпотечної асоціації Департаменту будівництва та міського розвитку; президент Національного банку споживчої кооперації;

директори: цивільної оборони Департаменту армії; Федеральної ради фінансування житлового будівництва; з регулювання ядерних реакторів, із безпеки та гарантій ядерних матеріалів, із досліджень ядерного регулювання, виконавчий директор з операцій Комісії з ядерного регулювання; Бюро пенітенціарних установ Департаменту юстиції; Федерального органу з трудових відносин; Національного інституту юстиції; Бюро юстиційної статистики; з оперативних випробувань та оцінки, з оцінки витрат та оцінки програм Департаменту оборони; Служби маршалів США; Бюро перепису населення Департаменту торгівлі; Інституту музейного та бібліотечного обслуговування; Офісу освітніх технологій; Міжнародного бюро радіомовлення; Національного центру контррозвідки та безпеки;

уповноважені: Interama; із харчових продуктів і ліків Департаменту охорони здоров'я та соціальних служб; Департаменту внутрішніх справ; Департаменту праці; Офісу з питань переселення індіанців навахо та хопі; зі статистики праці Департаменту праці;

заступники заступників секретаря: фінансів (або помічники секретаря) (2); оборони з науково-технічних питань, з питань придбання та забезпечення, з питань політики, з персоналу та готовності, контролер, з питань розвідки та безпеки; торгівлі з питань інтелектуальної власності та заступник директора Управління патентів і товарних знаків США;

спеціальні представники Президента з питань контролю над озброєннями, нерозповсюдження та роззброєння Державного департаменту; посли з особливих доручень; помічник секретаря торгівлі та генеральний директор Служби зовнішньої торгівлі США;

голови: Ради звернень ветеранів; Комісії з умовно-дострокового звільнення;

головні фінансові директори: Департаменту сільського господарства; Департаменту торгівлі; Департаменту освіти; Департаменту енергетики; Департаменту охорони здоров'я та соціальних служб; Департаменту будівництва та міського розвитку; Департаменту внутрішніх справ; Департаменту юстиції; Департаменту праці; Державного департаменту; Департаменту транспорту; Департаменту фінансів; Департаменту у справах ветеранів; Агентства з охорони довкілля; Національного управління з аеронавтики та дослідження космічного простору;

головний спеціаліст з інформації: Департаменту сільського господарства; Департаменту торгівлі; Департаменту оборони; Департаменту освіти; Департаменту енергетики; Департаменту охорони здоров'я та соціальних служб; Департаменту будівництва та міського розвитку; Департаменту внутрішніх справ; Департаменту юстиції; Департаменту праці; Державного департаменту; Департаменту транспорту; Департаменту фінансів; Департаменту у справах ветеранів; Агентства з охорони навколишнього середовища; Національного управління з аеронавтики та дослідження космічного простору; Агентства

міжнародного розвитку; Федерального агентства з управління надзвичайними ситуаціями; Адміністрації служб загального призначення; Національного наукового фонду; Агентства ядерного регулювання; Офісу управління персоналом; Адміністрації малого бізнесу;

головний заступник адміністратора, додаткові заступники адміністратора Національної адміністрації з ядерної безпеки (3), але якщо заступник адміністратора з військово-морських реакторів є офіцером ВМС на дійсній службі (2); відповідальний за зв'язок з громадськістю та молодшими коледжами Департаменту освіти; головний медичний працівник Департаменту внутрішньої безпеки тощо.

Рівень V²⁵:

адміністратори: Бонневільського енергетичного управління Департаменту внутрішніх справ; Національного агентства столичного транспорту; із трудових ресурсів Департаменту праці; Адміністрації служб екологічних наук;

помічники адміністраторів: Адміністрації малого бізнесу (4); Національного управління з авіації та дослідження космічного простору (7); Адміністрації служб загального призначення; з управління прибережною зоною, рибного господарства, інші (3), головний радник, головний науковий співробітник Національної Адміністрації океанів та атмосфери;

помічник заступника адміністратора, заступник помічника адміністратора Національного управління з авіації та дослідження космічного простору; архівіст США; помічник Генерального прокурора з адміністративних питань;

помічники секретаря: охорони здоров'я та соціальних служб з адміністративних питань; науковий радник секретаря внутрішніх справ; з питань адміністрації Департаменту транспорту;

голови: Комісії з урегулювання іноземних позовів Департаменту юстиції; Ради з повторних переговорів; Ради з контролю за диверсійною діяльністю;

директори: Служби охорони рибних ресурсів і дикої природи; комісар у справах індіанців Департаменту внутрішніх справ; Бюро шахт, директор геологічних досліджень Департаменту внутрішніх справ; Служби подорожей США Департаменту торгівлі; Бюро землеустрою, Служби національних парків Департаменту внутрішніх справ; з персоналу Комісії громадянських прав; Національного музею США, а також Смітсонівської астрофізичної обсерваторії Смітсонівського інституту; Служби охорони здоров'я індіанців Департаменту охорони здоров'я та соціальних служб; Бюро з наркотиків і небезпечних речовин Департаменту юстиції;

уповноважені: Федеральної служби закупівель Адміністрації служб загального призначення; Комісії з претензій індіанців (5); Служби громадських будівель Адміністрації служб загального призначення; з рекультивації Департаменту внутрішніх справ; з питань професійної реабілітації, із питань

²⁵ 5 U.S. Code § 5316 - Positions at level V. URL: <https://www.law.cornell.edu/uscode/text/5/5316>

соціального забезпечення Департаменту охорони здоров'я та соціальних служб; Комісії з умовно-дострокового звільнення (8); Адміністрації у справах дітей, молоді та сім'ї;

заступник уповноваженого з внутрішніх доходів Департаменту фінансів; фіскальний помічник секретаря фінансів; заступники директорів: Федеральної служби посередництва і примирення; Агентства національної безпеки;

помічники директорів: Федерального бюро розслідувань Департаменту юстиції (2); Управління планування на випадок надзвичайних ситуацій (3); (програмне планування, аналіз і дослідження) Офісу економічних можливостей; з питань волонтерів, директора з розвитку програм та операцій Корпусу Миру;

головні радники: Агентства міжнародного розвитку; Комісії з ядерного регулювання; Національного управління з аеронавтики та дослідження космічного простору; Служби внутрішніх доходів Департаменту фінансів; Комісії з рівних можливостей працевлаштування;

члени: Ради з повторних переговорів; Ради з контролю за диверсійною діяльністю; головний радник Федерального управління з трудових відносин (2); національний координатор розширення експорту Департаменту торгівлі;

помічники федерального адміністратора: автомобільних доріг; безпеки автомобільних перевезень; заступники адміністраторів: Національної адміністрації безпеки дорожнього руху Федерального управління з безпеки автомобільних перевезень; Федеральної транзитної адміністрації Департаменту транспорту;

асоційовані директори Офісу управління персоналом (5); виконавчий директор Дорадчої ради з питань охорони історичного середовища; додаткові посадові особи: Департаменту енергетики (14); Комісії ядерного регулювання (5); Інституту науково-технічного співробітництва (2); Офісу управління та бюджету (6); голова Дорадчої ради з питань охорони історичного середовища.

На додаток до перерахованих посад, Президент час від часу може розміщувати на рівнях IV і V Розпису керівників посади, які обіймають не більше ніж 34 особи, якщо він вважає це необхідним для відображення змін в організації, управлінських обов'язках або робочому навантаженні. Щодо посади, на яку призначає Президент за поданням та згодою Сенату, Розпис діє лише на час такого призначення. Повідомлення про кожне таке призначення має бути опубліковано у Федеральному реєстрі, за винятком випадків, коли Президент вирішить, що публікація суперечить інтересам національної безпеки.

Висновки.

Згідно з Конституцією США Президент і Сенат наділені значними повноваженнями щодо призначення на вищі посади федеральної державної служби. Порівняно з іншими демократичними державами, США мають значно більшу кількість посад у системі органів державної влади, зайняття яких відбувається поза конкурсом. Окрім виняткових посад і посад вищого рівня SES, існує низка посад вищого рівня державної служби, на які здійснюється політичне призначення.

Переведення з однієї посади на іншу є звичайним правовим явищем для конкурентної (конкурсної) державної служби. Щодо переводу державних службовців вищого рівня, то законодавством передбачено низку обмежень або особливостей. Якщо посада вищого рівня належить до групи кар'єрних посад SES, то переведення є можливим і здійснюється, як правило, за розпорядженням (наказом про перепризначення) Директора Офісу з управління персоналом (OPM) і за згодою державного службовця.

Можливість переведення державних службовців, які обіймають посади вищого рівня за політичним призначенням, законодавством передбачена в межах процедури переходу президентської влади, оскільки нова адміністрація повинна переглянути кандидатури для того, щоб призначити або підтвердити зайняття особами посади. Оскільки призначення на низку посад вищого рівня державної служби відбувається за згодою Сенату, то процедура переведення державних високопосадовців з однієї посади на іншу посаду такого рівня не передбачається.

Водночас кандидатів на вищі посади державної служби за політичним призначенням, які потребують затвердження Сенатом, очікує процес підтвердження їх кандидатури, який є тривалим і складним, тому законодавством передбачені повноваження Президента «заповнювати всі вакансії, які можуть виникнути під час перерви в Сенаті». Призначення на посади «на час перерви» є тимчасовими.

Розпис керівників є переліком посад високопосадовців, із визначенням рівня оплати, починаючи з членів Уряду (Кабінету Міністрів) США на рівні I і закінчуючи помічниками та головними радниками органів виконавчої влади федерального рівня (державних агентств). Він містить майже виключний перелік посад (крім 34 додаткових посад, які може визначати Президент США на IV та V рівнях), зокрема й посадових осіб незалежних агенцій та комісій. На відміну від Загального розпису, Розпис керівників побудовано по низхідній – від I рівня до V рівня. Загальний розпис включає 15 позицій, за якими розподіляються всі інші посади, не включені до Розпису керівників. Кроки майже аналогічні українським рангам – їх підвищення залежить від строку перебування працівника на посаді.

Невключені до Розпису керівників посади вищого рівня оплачуються на підставі Загального розпису. Заробітна плата базується на регульованих Урядом шкалах заробітної плати, і понад 70 % федеральних службовців отримують заробітну плату відповідно до Загального розпису.

*Дослідницька служба
Верховної Ради України*

** Цей документ підготовлений Дослідницькою службою Верховної Ради України як довідковий інформаційно-аналітичний матеріал. Інформація та позиції, викладені в документі, не є офіційною позицією Верховної Ради України, її органів або посадових осіб. Цей документ*

може бути цитований, відтворений та перекладений для некомерційних цілей за умови відповідного посилання на джерело.

**Основна заробітна плата за Загальним розписом (GS) у 2025 році, дол.
США²⁶**

Ступінь оцінки кваліфікації GS-1- GS-15	Крок 1	Крок 2	Крок 3	Крок 4	Крок 5	Крок 6	Крок 7	Крок 8	Крок 9	Крок 10
1	22 360	23 110	23 853	24 594	25 336	25 770	26 506	27 247	27 277	27 970
2	25 142	25 740	26 573	27 277	27 583	28 394	29 205	30 016	30 827	31 638
3	27 434	28 348	29 262	30 176	31 090	32 004	32 918	33 832	34 746	35 660
4	30 795	31 822	32 849	33 876	34 903	35 930	36 957	37 984	39 011	40 038
5	34 454	35 602	36 750	37 898	39 046	40 194	41 342	42 490	43 638	44 786
6	38 407	39 687	40 967	42 247	43 527	44 807	46 087	47 367	48 647	49 927
7	42 679	44 102	45 525	46 948	48 371	49 794	51 217	52 640	54 063	55 486
8	47 265	48 841	50 417	51 993	53 569	55 145	56 721	58 297	59 873	61 449
9	52 205	53 945	55 685	57 425	59 165	60 905	62 645	64 385	66 125	67 865
10	57 489	59 405	61 321	63 237	65 153	67 069	68 985	70 901	72 817	74 733
11	63 163	65 268	67 373	69 478	71 583	73 688	75 793	77 898	80 003	82 108
12	75 706	78 230	80 754	83 278	85 802	88 326	90 850	93 374	95 898	98 422
13	90 025	93 026	96 027	99 028	102 029	105 030	108 031	111 032	114 033	117 034
14	106 382	109 928	113 474	117 020	120 566	124 112	127 658	131 204	134 750	138 296
15	125 133	129 304	133 475	137 646	141 817	145 988	150 159	154 330	158 501	162 672

²⁶ Salary Table 2025-GS Incorporating the 1.7% General Schedule Increase Effective January 2025. URL:
<https://www.opm.gov/policy-data-oversight/pay-leave/salaries-wages/salary-tables/pdf/2025/GS.pdf>