

Інформаційна довідка
щодо проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про
цифровий контент та цифрові послуги»
*(реєстр. № 13608 від 07.08.2025)**

***Анотація.** В інформаційній довідці викладено результати аналізу проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про цифровий контент та цифрові послуги» (реєстр. № 13608 від 07.08.2025). Акцентовано увагу на відмінностях у концептуальних підходах до врегулювання відповідальності за порушення законодавства у сфері цифрових послуг в Україні та Європейському Союзі.*

***Ключові слова:** цифровізація, цифровий контент, цифрова послуга, цифрова трансформація.*

Вступ. Цифровізація є провідним глобальним соціально-економічним трендом¹ та основою розвитку сучасної економіки, що впливає на трансформацію всіх сфер людської діяльності, покращуючи рівень життя населення. У період повномасштабної війни надання якісних цифрових послуг в Україні відіграє життєво важливу роль для забезпечення національної безпеки держави, створюючи умови для повноцінного функціонування державних інституцій та бізнесу, забезпечуючи безперервність і оперативність їх роботи, ефективну координацію дій.

Водночас процес цифровізації неможливий без визначення законодавчих гарантій, що встановлюватимуть відповідні правила, процедури і межі безпечного й надійного розвитку цифрових технологій та їх впровадження в усі сфери суспільного життя. Тому законодавчі ініціативи щодо удосконалення регулювання відносин із надання цифрового контенту та/або цифрової послуги, на нашу думку, є актуальними в контексті забезпечення безперервності надання державних послуг, ефективності управління, стійкості критичної інфраструктури, боротьби з дезінформацією.

Основна частина. Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про цифровий контент та цифрові послуги» (далі – законопроект) відповідно до пояснювальної записки до нього розроблено урядом «з метою унормування механізму застосування адміністративно-господарських санкцій до суб'єктів господарювання за порушення вимог Закону України «Про цифровий контент та цифрові послуги» та механізму адміністративного оскарження рішень щодо застосування відповідних санкцій»².

Сутність законодавчої ініціативи полягає у внесенні змін до частини третьої статті 19 та частини другої статті 20 Закону України «Про цифровий контент та цифрові послуги» такого змісту (*Рис. 1*):

¹ Хаустова М.Г. Вигоди, ризики та проблеми цифровізації суспільства: загальнотеоретичний аспект. URL: <http://journal-app.uzhnu.edu.ua/article/view/291041>

² Про внесення змін до Закону України «Про цифровий контент та цифрові послуги» : проект Закону України (реєстр. № 13608 від 07.08.2025). URL: <https://itd.rada.gov.ua/billInfo/Bills/Card/57018>

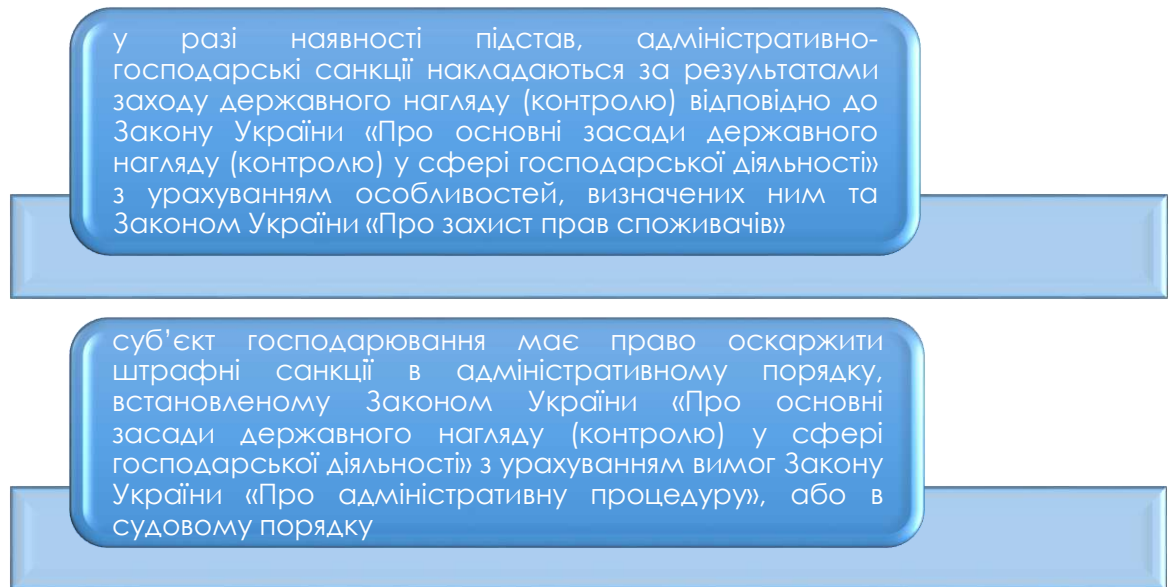


Рис. 1.

Передбачені зміни мають техніко-юридичний характер, їх метою є узгодження норм Закону України «Про цифровий контент та цифрові послуги» із нормами інших законів України в цій сфері в частині застосування адміністративно-господарських санкції до суб'єктів господарювання за порушення вимог законодавства та процедури адміністративного оскарження штрафних санкцій для забезпечення точності й однозначності правозастосування.

Пропозиції законопроекту відповідають загальній концепції Закону України «Про цифровий контент та цифрові послуги»³, оскільки його положення стосуються удосконалення лише одного з аспектів регулювання ринку цифрових послуг – захисту прав споживачів чи користувачів цифрових послуг, наданих на підставі договору цифрового контенту⁴ або цифрової послуги, а не цілісного правового врегулювання сегмента цифрових послуг в Україні, як-от діяльності: постачальників, посередників онлайн-послуг через соціальні мережі; магазинів додатків; платформ для планування подорожей і місць проживання; хмарних сервісів тощо.

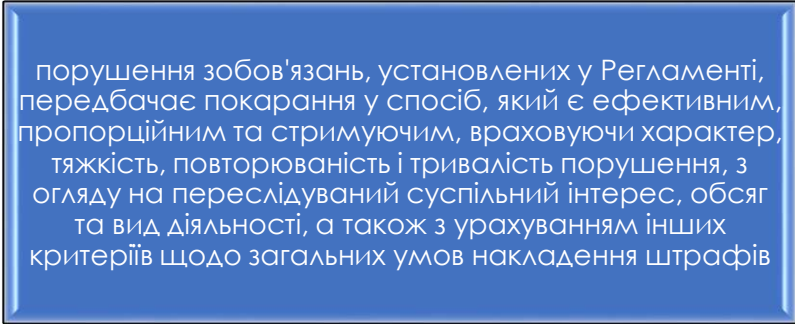
На відміну від обмеженого правового підходу до регулювання сектору цифрового контенту та цифрових послуг, який діє в Україні, Регламент Європейського Парламенту та Ради 2022/2065 від 19.10.2022 про єдиний ринок цифрових послуг і внесення змін до Директиви 2000/31/ЄС⁵ (далі–DSA, Регламент) є складовою комплексної законодавчої політики ЄС у напрямі до Єдиного цифрового ринку. DSA є першим комплексним документом, положення якого оновили правила регулювання ІТ-платформ в ЄС, що діяли з 2000 року,

³ Про цифровий контент та цифрові послуги : Закон України від 10.08.2023 № 3321-IX. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3321-20#Text>

⁴ Аналітична записка з питань порівняльного законодавства щодо регулювання цифрових послуг в Європейському Союзі та Україні. Вебсайт Дослідницької служби Верховної Ради України. URL: https://research.rada.gov.ua/documents/analyticRSmaterialsDocs/industry_policy/analytical_notes-indst/74771.html

⁵ Regulation (EU) 2022/2065 of the European Parliament and of the Council of 19 October 2022 on a Single Market For Digital Services and amending Directive 2000/31/EC (Digital Services Act) (Text with EEA relevance). URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A32022R2065>

коли була прийнята Директива про електронну комерцію⁶, і має на меті забезпечити більш сучасний, гармонізований та ефективний підхід до регулювання онлайн-послуг, які надаються через ІТ-платформи, у тому числі відповідальності за порушення вимог законодавства. Щодо концептуальних засад у питаннях застосування санкцій, то у Преамбулі Регламенту визначено таке (Рис. 2):



порушення зобов'язань, установлених у Регламенті, передбачає покарання у спосіб, який є ефективним, пропорційним та стримуючим, враховуючи характер, тяжкість, повторюваність і тривалість порушення, з огляду на переслідуваний суспільний інтерес, обсяг та вид діяльності, а також з урахуванням інших критеріїв щодо загальних умов накладення штрафів

Рис. 2.

Висновки. Доцільність прийняття положень, викладених у проекті Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про цифровий контент та цифрові послуги» (реєстр. № 13608 від 07.08.2025), на нашу думку, не викликає заперечень. Водночас потребує врахування необхідність оновлення концептуальних засад урегулювання зазначеної сфери з урахуванням європейського досвіду.

*Дослідницька служба
Верховної Ради України*

** Цей документ підготовлений Дослідницькою службою Верховної Ради України як довідковий інформаційно-аналітичний матеріал. Інформація та позиції, викладені у документі, не є офіційною позицією Верховної Ради України, її органів або посадових осіб. Цей документ може бути цитований, відтворений та перекладений для некомерційних цілей за умови відповідного посилання на джерело.*

⁶ Директива 2000/31/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 8 червня 2000 року про деякі правові аспекти інформаційних послуг, зокрема електронної комерції, на внутрішньому ринку («Директива про електронну комерцію»). URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994_224#Text