

Інформаційна довідка
щодо проекту Закону України
«Про внесення змін до статті 164-14 Кодексу України про адміністративні
правопорушення щодо відповідальності за недотримання вимог ступеня
локалізації виробництва у сфері публічних закупівель»
*(реєстр. № 13688 від 25.08.2025)**

***Анотація.** В інформаційній довідці розглянуто питання запровадження підстав адміністративної відповідальності за порушення законодавства про публічні закупівлі в контексті проекту Закону України (реєстр. № 13688 від 25.08.2025) (далі – законопроект).*

***Ключові слова:** адміністративна відповідальність, публічні закупівлі, локалізація виробництва, тендерна документація, замовники та учасники закупівель.*

I. Вступ. Підвищення ефективності використання існуючих механізмів здійснення публічних закупівель пов'язано зі створенням передумов для сталого розвитку й модернізації вітчизняної промисловості, із забезпеченням відповідального ставлення замовників і учасників до дотримання вимог стосовно ступеня локалізації виробництва у сфері публічних закупівель.

Метою законопроекту є «запровадження адміністративної відповідальності за недотримання вимог щодо локалізації у сфері публічних закупівель». У зв'язку з цим пропонується внесення змін до статті 164-14 Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП), якими передбачається встановлення відповідальності за: 1) невстановлення (*оскільки ми не берем у лапки, варто написати правильно – разом, тим більше, що в цьому абзаці статті Кодексу є також «ненадання інформації»*) у тендерній документації вимог щодо ступеня локалізації виробництва; 2) придбання товарів без урахування встановлених законодавством вимог щодо ступеня локалізації виробництва.

II. Основна частина. Підтримуючи необхідність посилення відповідальності за порушення законодавства у сфері публічних закупівель, вважаємо за доцільне зазначити таке.

Представлений законопроект логічно пов'язаний із пунктом 6-1 розділу X Закону України «Про публічні закупівлі» та з Порядком підтвердження ступеня локалізації виробництва товарів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 2 серпня 2022 року № 861, які передбачають створення передумов для сталого розвитку й модернізації вітчизняної промисловості.

Ступінь локалізації виробництва – це показник місцевої складової у питомій вазі вартості сировини, матеріалів, вузлів, агрегатів, деталей, складових частин і комплектуючих виробів, робіт, послуг та інших складових вітчизняного виробництва у собівартості товару, що є предметом закупівлі. Ступінь локалізації виробництва визначається і розраховується виробником товару самостійно, автоматично підтверджується шляхом математичної перевірки інформації, внесеної до форми калькуляції собівартості товару, та

підтверджується Уповноваженим органом у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. Виробник товару несе персональну відповідальність за зміст, достовірність, актуальність, повноту й коректність інформації, яка подається ним при заповненні форм заявки та калькуляції. Ступінь локалізації товарів має щорічно підтверджуватися виробником з урахуванням відсоткових меж, що встановлюються кожного року.

Згідно з Указом Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24.02.2022 № 64/2022 було введено правовий режим воєнного стану, який став результатом фактичного початку воєнних дій, та який останнього разу було продовжено з 07 серпня 2025 року строком на 90 діб відповідно до Указу Президента України «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні» від 14.07.2025 № 478/2025. Таким чином, в Україні публічні закупівлі, – починаючи з 24.02.2022 й дотепер, – здійснюються в умовах правового режиму воєнного стану.

Законопроект не враховує особливості, що встановлюють порядок та умови здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, які затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 року № 1178. Тобто законодавча ініціатива не відносить придбання товарів без урахування встановлених законодавством вимог щодо ступеня локалізації виробництва в умовах правового режиму воєнного стану до складу адміністративного правопорушення, передбаченого статтею 164-14 КУпАП.

Статтею 30 Закону України «Про оборонні закупівлі» встановлено, що здійснення оборонних закупівель на період дії правового режиму воєнного стану визначається Кабінетом Міністрів України з метою забезпечення захищеності державних замовників від воєнних загроз. Однак ані Закон України «Про оборонні закупівлі», ані постанова Кабінету Міністрів України «Деякі питання здійснення оборонних закупівель на період дії правового режиму воєнного стану» від 11 листопада 2022 року № 1275 не містять установлених нормативних вимог, які висуваються з метою визначення ступеня локалізації виробництва під час здійснення закупівель оборонного призначення. Водночас установлення вимог у тендерній документації щодо визначення або підтвердження ступеня локалізації виробництва товару, який закуповується для потреб Збройних Сил, інших військових формувань, правоохоронних органів на їх запит з подальшою передачею таких товарів на облік запитувача, є порушенням основних засад здійснення публічних закупівель, передбачених статтею 5 Закону України «Про публічні закупівлі».

У тексті пояснювальної записки вказується, що реалізація запропонованого законопроекту не потребує додаткових витрат із Державного бюджету України. Водночас ухвалення цього законопроекту спрямовано на запровадження адміністративної відповідальності посадових осіб – замовників та учасників закупівель за недотримання ними вимог щодо локалізації у сфері

публічних закупівель, що призведе до збільшення надходжень до бюджету у зв'язку із запровадженням нових складів об'єктивної сторони адміністративного правопорушення, передбаченого статтею 164-14 КУпАП. Незважаючи на це, у супереччій частині першій статті 27 Бюджетного кодексу України та частині третій статті 91 Регламенту Верховної Ради України необхідне фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) не додається.

III. Висновки. Представлений законопроект потребує узгодження з чинним законодавством, зокрема з положеннями законів України «Про публічні закупівлі», «Про оборонні закупівлі», та врахування нормативних вимог, передбачених постановами Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 року № 1178 та від 11 листопада 2022 року № 1275.

*Дослідницька служба
Верховної Ради України*

** Цей документ підготовлений Дослідницькою службою Верховної Ради України як довідковий інформаційно-аналітичний матеріал. Інформація та позиції, викладені у документі, не є офіційною позицією Верховної Ради України, її органів або посадових осіб. Цей документ може бути цитований, відтворений та перекладений для некомерційних цілей за умови відповідного посилання на джерело.*