

Інформаційна довідка
щодо проекту Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про
адміністративні правопорушення щодо відповідальності у сфері
кінематографії»
*(реєстр. № 14275 від 05.12.2025)**

***Анотація.** В інформаційній довідці розглянуто питання посилення адміністративної відповідальності за демонстрування або розповсюдження фільмів без внесення до Державного реєстру фільмів, порушення умов розповсюдження та демонстрування фільмів, установлених законодавством про кінематографію, недотримання посадовими особами, громадянами – суб'єктами кінематографії квоти демонстрування національних фільмів під час використання національного екранного часу в контексті законопроекту (реєстр. №14275 від 05.12.2025) (далі – законопроект).*

***Ключові слова:** адміністративна відповідальність, штраф, кінематографія, Державний реєстр фільмів, квоти.*

Вступ

В умовах становлення та розвитку вітчизняної кінематографії, необхідності посилення захисту вітчизняного інформаційного простору актуалізуються питання щодо дотримання квот демонстрування національних фільмів під час використання національного екранного часу, демонстрування фільмів, які внесені до Державного реєстру фільмів, дотримання та виконання усіма відповідальними суб'єктами законодавства про кінематографію, національних стандартів у цій галузі.

Метою законопроекту є «приведення у відповідність положень Кодексу України про адміністративні правопорушення до чинного законодавства у сфері кінематографії та посилення адміністративної відповідальності демонстраторів фільмів за недотримання квоти демонстрування національних фільмів та умов їхнього поширення». Завданням законопроекту є узгодження між собою положень Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП) із Законом України «Про кінематографію» та нормами Положення про Державний реєстр фільмів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 10 жовтня 2023 року № 1069.

Законопроектом пропонується внесення змін до КУпАП, зокрема до статей 164⁶–164⁸ та до статті 255, щодо санкцій та надання права посадовим особам органів управління кінематографією складати протоколи про адміністративні правопорушення.

З огляду на викладені в законопроекті пропозиції, вважаємо за доцільне зазначити таке.

Основна частина

Представлений законопроект є тотожним до відкликаного проекту закону про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо відповідальності у сфері кінематографії (реєстр. № 12383 від 07.01.2025). Підтримуючи необхідність удосконалення положень КУпАП, присвячених посиленню адміністративної відповідальності за порушення законодавства у

сфері кінематографії та посилення адміністративної відповідальності демонстраторів фільмів за недотримання квоти демонстрування національних фільмів та умов розповсюдження фільмів, слід зазначити, що законопроект змістовно пов'язаний із законами України «Про медіа» та «Про кінематографію».

Законопроектом пропонується збільшити розмір штрафів у статтях 164⁶, 164⁷, 164⁸ КУпАП: *від однієї тисячі до трьох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян*, що у десять разів більше чинних розмірів. Проте, з огляду на рівень суспільної небезпеки цих адміністративних правопорушень, таке збільшення штрафів не узгоджується із вимогами статті 33 КУпАП щодо встановлених критеріїв накладення адміністративного стягнення, виходячи з характеру вчиненого правопорушення, особи порушника, ступеня його вини, майнового стану, обставин, що пом'якшують і обтяжують відповідальність. Суми штрафів мають відповідати принципу пропорційності адміністративного стягнення рівню суспільної шкідливості вчиненого правопорушення, його поширеності, конкретним обставинам вчинення та негативним наслідкам, які воно завдає встановленому порядку управління, власності та правам громадян.

У подальшому недотримання зазначених принципів може призвести до оскарження та скасування рішень про накладення адміністративних стягнень у судовому порядку, що безумовно перешкоджатиме досягненню мети законопроекту – притягненню до адміністративної відповідальності за передбачені в ньому порушення.

Частиною першою статті 26 Закону України «Про кінематографію» встановлено, що особи, які винні в порушенні законодавства про кінематографію, несуть відповідальність згідно із законодавством України. Частина друга статті 26 цього Закону визначає, що юридична особа (крім суб'єктів у сфері аудіовізуальних медіа), яка здійснила розповсюдження та/або демонстрування фільму, одним із учасників якого є фізична особа, включена до Переліку осіб, які створюють загрозу національній безпеці, оприлюдненому в установленому порядку, несе адміністративно-господарську відповідальність у формі штрафу в розмірі від десяти до п'ятдесяти мінімальних заробітних плат. Тобто розмір сум запропонованих штрафів має бути узгодженим як на рівні КУпАП, так і статті 26 зазначеного Закону, що потребує внесення відповідних змін, зокрема встановлення розміру штрафів у прив'язці до неоподатковуваних мінімумів доходів громадян, а не мінімальних заробітних плат за вчинення вказаних адміністративних правопорушень.

Представленим законопроектом пропонується позбавити посадових осіб Національної ради України з питань телебачення і радіомовлення права складати протоколи про адміністративні правопорушення за статтями 164⁶–164⁸ КУпАП, і надати це право виключно посадовим особам органів управління кінематографією в особі Державного агентства України з питань кіно та місцевих органів управління кінематографією. Слід вказати, що запропоновані ініціативи потребують одночасного узгодження з розділом VIII (Відповідальність за порушення законодавства у сфері медіа) Закону України «Про медіа» (статті 97, 101, 110, 112).

Висновок. Задля удосконалення основних засад державної політики у сфері кінематографії доцільним є доопрацювання законопроекту в частині узгодження запропонованих штрафів. При цьому варто наголосити, що чинний КУпАП потребує комплексного, а не точкового підходу до визначення розмірів штрафів. Одночасно потребують уніфікації й приведення у відповідність до запропонованих змін інші законодавчі акти у цій галузі.

*Дослідницька служба
Верховної Ради України*

**Цей документ підготовлений Дослідницькою службою Верховної Ради України як довідковий інформаційно-аналітичний матеріал. Інформація та позиції, викладені в документі, не є офіційною позицією Верховної Ради України, її органів або посадових осіб. Цей документ може бути цитований, відтворений та перекладений для некомерційних цілей за умови відповідного посилання на джерело.*